



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Sjøfartsdirektoratet
Postboks 2222
5509 HAUGESUND

Deres ref

Vår ref
200903858-4/TSU

Dato
20.01.2010

Tildelingsbrev 2010

Tildelingsbrevet danner grunnlaget for styringsdialogen mellom direktoratet og Nærings- og handelsdepartementet i 2010.

1. Budsjettvedtak

Nærings- og handelsdepartementet viser til budsjettforslaget for 2010 i Prop. 1 S (2009-2010). Stortinget behandlet 14. desember 2009 Innst. 8 S (2009-2010) fra næringskomiteen, og gjorde vedtak som gjelder kap. 907 og 3907 Sjøfartsdirektoratet og kap. 909 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk.

2. Departementets overordnede risikovurdering

Risikostyring er en integrert del av styringsdialogen. En slik integrering forutsetter at Sjøfartsdirektoratet foretar risikovurderinger i alle viktige styringsprosesser, bl.a. ved operasjonalisering av tildelingsbrev og utforming av virksomhetsplan og budsjettforslag. Videre må endringer i risikobildet fanges opp slik at det kan iverksettes tiltak for å sikre at målene i tildelingsbrevet nås. Vesentlige endringer i risikobildet må meddeles departementet i den etablerte styringsdialogen, i etatsmøter og resultatrapporter. Større endringer i risikobildet, som innebærer problemer med måloppnåelsen, skal rapporteres til departementet omgående.

Nærings- og handelsdepartementet har gjennomført en overordnet risikovurdering av Sjøfartsdirektoratet. Direktoratet må styrke sitt internkontrollsystem. Internkontroll er

et sentralt virkemiddel for å kunne utføre god risikostyring for å nå målet om kvalitet i alle ledd. Internkontrollen må legges opp slik at den bidrar til å sikre at direktoratet arbeider systematisk for at virksomheten utføres i samsvar med lover og forskrifter, retningslinjer og andre krav som stilles til virksomheten, herunder krav og føringer som følger av departementets mål- og resultatstyring.

Det er positivt at direktoratet nå kan anses som fullbesatt. En av utfordringene for direktoratet i 2010 vil bl.a. være et stort antall nyansatte. På dette grunnlag er departementets vurdering at direktoratet må fokusere særskilt på opplæring for å sikre at fastsatte målsettinger på sentrale arbeidsområder innen sjøsikkerhet og miljø oppnås. Departementet mener videre at direktoratet har utfordringer knyttet til å sikre kompetanseutvikling for den enkelte medarbeider. Direktoratet bes arbeide for å videreutvikle og ta i bruk sitt interne kompetansesystem "KOMPIS". Direktoratet bør ligge i forkant når det gjelder kompetanseutvikling av sine ansatte i forhold til anvendelse av ny teknologi.

Departementet ber direktoratet etablere et system som sikrer systematisk og god styringsinformasjon om saksbehandlingen vedrørende dokumentasjonskontroll. Det må etableres rutiner, prosedyrer og sjekklister for saksbehandlingen. Manglende interne prosedyrer kan medføre risiko for svakheter i saksbehandlingen, som igjen kan medføre feilaktige vedtak.

Departementet ber videre direktoratet sørge for at rutiner knyttet til registrering i offentlig postjournal følges. Direktoratet bes å etablere en systematisk presedensoversikt som hjelpemiddel i saksbehandlingen. Det er viktig at direktoratet har etablert rutiner for å sikre lik fortolkning av regelverket.

Vi viser til at departementet i styringsdialogen tidligere har påpekt viktigheten av at direktoratet utfører en forsvarlig saksbehandling i samsvar med forvaltningsloven og utredningsinstruksen. Departementet ber direktoratet snarest etablere et system som ivaretar at saksbehandlingen, herunder at klagesaksbehandlingen, utføres i tråd med god forvaltningskikk. Departementet understreker viktigheten av at alle forhold skal være belyst før et vedtak treffes, og at vedtak må treffes i samsvar med reglene i forvaltningsloven. Det må også etableres systemer for hvordan eventuelle feil i saksbehandlingen skal korrigeres.

3. Bevilgning

Følgende midler er bevilget for 2010, jf. Prop. 1 S (2009-2010) og Innst. 8 S (2009-2010):

3.1 Utgifter:

		(i 1000 kr)	
Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
907		Sjøfartsdirektoratet	
	01	Driftsutgifter	302 600
Sum			302 600

Driftsbevilgningen under post 01 skal dekke lønnsutgifter og andre ordinære utgifter, i tillegg til utgifter med å utstede maritime personellsertifikater. Videre skal direktoratets utgifter knyttet til kultur- og fritidsarbeid for sjøfolk ved stasjonene i Norge og utlandet dekkes av den ordinære driftsbevilgningen. Inntektene for velferdstiltak er budsjettert under kap. 3907, post 03 Diverse inntekter.

Det er vedtatt en fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 907, post 01 mot tilsvarende merinntekt under kap. 3907, postene 01 og 03, jf. Forslag til vedtak II.

Det vil også i 2010 påløpe utgifter knyttet til flyttingen til Haugesund, bl.a. ekstra utgifter ved forlenging av pendlerordningen for nøkkelpersonell fram til 1. november 2010. Utgifter ved forlenget pendling kan dekkes over Sjøfartsdirektoratets ordinære driftsbevilgning under post 01.

3.2 Inntekter:

		(i 1000 kr)	
Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
3907		Sjøfartsdirektoratet	
	01	Gebyrer for skip og offshoreinstallasjoner i NOR	127 300
	02	Maritime personellsertifikater	9 000
	03	Diverse inntekter	5 000
	04	Gebyrer for skip i NIS	37 000
	06	Overtredelsesgebyr	22 500
Sum			200 800

Det er bevilget 127,3 mill. kroner under post 01 og 37 mill. kroner under post 04. Videre er det knyttet en merinntektsfullmakt til post 01, jf. omtale under kap. 907, post 01 og Forslag til vedtak II.

Arbeidet mot en bedre kostnadsorientering av årsgebyret og førstegangsgebyret fortsetter. Departementet kommer nærmere tilbake til prosessen i et eget brev til direktoratet.

På grunnlag av forventet utstedelse av sertifikater og prisjusteringer er det bevilget 9 mill. kroner for 2010 under post 02.

Post 03 omfatter innbetalinger for oppdrag for NORAD, Petroleumstilsynet og Kystverket, og i tillegg diverse inntekter av velferdstiltak. For 2010 budsjetteres det med 5 mill. kroner, derav om lag 4 mill. kroner knyttet til velferdstiltak. Videre er det knyttet en merinntektsfullmakt til posten, jf. omtale under kap. 907, post 01 og Forslag til vedtak II.

3.3 Kapitel 909 Tiltak for sysselsetting av sjøfolk

Følgende midler er bevilget for 2010, jf. Prop. 1 S (2009-2010) og Innst. 8 S (2009-2010):
(i 1000 kr)

Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
909	73	Tilskudd til sysselsetting av sjøfolk, <i>overslagsbevilgning</i>	1 750 000
Sum			1 750 000

Det er vedtatt videreføring av ordningen i 2010 etter samme opplegg som i 2009.

Dette innebærer følgende opplegg for ordningen:

- prosentvis tilskudd (9,3 eller 12 pst.) til skip i Norsk Ordinært Skipsregister (NOR) og Norsk Internasjonalt Skipsregister (NIS)
- nettolønnsordning for bemanningen som omfattes av skipenes alarminstruks på passasjerskip (ferger) i utenriksfart i NOR
- nettolønnsordning for skip i petroleumsvirksomhet (offshorefartøyer) i NOR
- nettolønnsordning for øvrige fartøyer i NOR (lasteskip, brønnbåter, passasjerskip og slepebåter)
- nettolønnsordning for sikkerhetsbemanningen på hurtigruteskip som betjener strekningen Bergen-Kirkenes.

Tilskuddsordningen skal fortsatt bidra til å sikre kompetanse og arbeidsplasser og bidra til mer konkurransedyktige rammevilkår for norske skipsfartsnæringer. Tiltak for sysselsetting er et viktig virkemiddel for å sikre arbeidsplasser og vekst i de maritime næringer. Nærings- og handelsdepartementet har igangsatt arbeidet med en ekstern evaluering av tilskuddsordningen. Evalueringen vil belyse ordningens effektivitet, måloppnåelse og hensiktsmessighet. Rapporten fra denne evalueringen vil overleveres departementet i februar 2010.

For å begrense ytterligere vekst for de samlede utgifter under refusjonsordningen, ble det fra 1. juli 2008 innført en begrensning i refusjonsutbetaling pr. sysselsatt på kr 198 000 pr. år, jf. St.prp. nr. 59 (2007-2008). Denne innretningen av ordningen er vedtatt videreført for 2010.

4. Hovedprioriteringer med resultatmål og – krav

Hovedmål og tilhørende delmål for Regjeringens satsing på Sjøfartsdirektoratet er beskrevet under. Hvert hovedmål er tildelt delmål og indikatorer, som vist i tabellen.

Rapporteringen fra Sjøfartsdirektoratet, og den tilhørende styringsdialogen mellom direktoratet og departementet, skal ta utgangspunkt i disse indikatorene.

4.1 Overordnet mål

Sjøfartsdirektoratets overordnede mål er å være en synlig og tydelig aktør for sjøsikkerhet i et rent miljø. Målet søkes oppnådd ved at Sjøfartsdirektoratet skal være en sentral og viktig myndighetsaktør for utvikling av maritim virksomhet i Norge. Hovedoppgaven er å bidra til at skip kan seile, og at alle forhold knyttet til sikkerhet og miljø ivaretas på en betryggende måte.

Regjeringens maritime strategi "Stø kurs" fra 2007 er bekreftet i Soria Moria II. Strategien har som visjon at "Norge skal være en ledende maritim nasjon og de norske maritime næringer skal levere de mest innovative og miljøvennlige løsningene for fremtiden". En målrettet informasjonskampanje om Norge som maritimt vertsland inngår som en videreføring av den maritime strategien. Departementet foretar en kartlegging av regelverk og administrative prosedyrer som kan være til hinder for valg av norsk flagg. Sjøfartsdirektoratet vil spille en sentral rolle i dette arbeidet. Det er et mål at direktoratet skal være en effektiv, offensiv og enhetlig sjøfartsadministrasjon, og at direktoratet skal bidra til vekst i den norske flåten.

4.2 Hovedmål 1 Godt kvalifiserte sjøfolk som har gode arbeids- og levevilkår

Delmål 1.1 Oppfølging og tilsyn av arbeids- og levevilkårene til sjøs	Resultatkrav
Implementere sjøfolks arbeids- og levevilkår, basert på ILO- konvensjon MLC 2006.	Gjennomføre regelverksendringer i henhold til fastsatt plan.
Velferdstjenesten overfor sjøfolk skal opprettholdes men være tilpasset teknologisk utvikling og behovet i flåten og samfunnet for øvrig. Omleggingen av avistjenesten skal gi en miljømessig og kostnadseffektiv distribusjon.	I løpet av 2010 skal avistjenesten bli elektronisk.
I 2010 skal direktoratet ha et spesielt fokus på helse, miljø og sikkerhet i fiskeriflåten.	Gjennomføre kampanjen "Sikkerhet for fiskere" i samarbeid med næring, forskning, organisasjonene og forsikring.
Delmål 1.2 Oppfølging og revisjon av maritim utdanning	Resultatkrav
Maritim undervisning skal tilfredsstillende krav Norge har forpliktet seg til gjennom STCW og EU.	Maritim undervisning som fører frem til et sertifikat skal minimum tilfredsstillende IMO modellkurs.
Gjennomføre revisjon av innenlandske	Revidere tre innenlandske

maritime utdannings- og opplæringsinstitusjoner i henhold til STCW-konvensjonens regel I/8.	utdanningsinstitusjoner.
Revisjon av utenlandske utdanningsinstitusjoner som utdanner sjøfolk til norske skip i henhold til STCW-konvensjonens regel I/10.	Analysere rapportene utarbeidet av EMSA etter at revisjon er gjennomført på vegne av EUs medlemsland. Gjennomføre egne revisjoner ved behov.
Forenkling av prosedyrene knyttet til registrering i Maritimt arbeidstaker-/arbeidsgiver register.	Direktoratet skal foreta en gjennomgang av prosedyrene med sikte på en forenkling av systemet i løpet av 2010. Organisasjonene bør involveres i arbeidet.
Innføre obligatorisk båtførerbevis for fritidsfartøy fra 1. mai 2010.	Sjøfartsdirektoratet skal legge til rette for en effektiv innføring av kravet, herunder sørge for god informasjon om ordningen.
Delmål 1.3 Forvalte refusjonsordning for sjøfolk	Resultatkrav
Effektiv søknads- og behandlingsprosess av refusjonsordningen for sysselsetting av sjøfolk.	Rapportere om direktoratets forvaltning av midlene under kap. 909 i samsvar med forskrift om forvaltning av tilskudd til sysselsetting av sjøfolk fastsatt av NHD 21. desember 2005 og Reglement for økonomistyring i staten av 12. desember 2003. Frist for innsending av rapporter om utbetalinger er to måneder fra søknadsfristens utløp for de ulike terminer. Utvikle ny dataløsning med integrasjon mot Altinn.
Kontroll med forvaltning av refusjonsordningen for sysselsetting av sjøfolk.	Slutføre etterkontrollene for 2008 og 2009.
Delmål 1.4 Utstede/fornye personellsertifikater til rett tid	Resultatkrav
Effektiv søknads- og behandlingsprosess knyttet til utstedelse av personellsertifikat.	Direktoratet skal fortsette utviklingen av TA-3 prosjektet.

4.3 Hovedmål 2 Trygge og sikre skip

Delmål 2.1 Dokumentasjonskontroll ifm. nybygg, ombygging og innflagging	Resultatkrav
Dokumentasjonskontroll i forbindelse med nybygg, ombygging og innflagging.	Kontroll av mottatt dokumentasjon skal skje i henhold til regelverk.
Følge opp anbefalinger fra	Direktoratet skal følge vedtatt plan for

undersøkelseskommisjonens rapport etter forliset av Bourbon Dolphin i 2007.	oppfølging.
Følge opp tilrådinger fra Statens Havarikommisjon for Transport.	Direktoratet skal rapportere om status to ganger i året, 1. mars og 1. oktober 2010.
Sjøsikkerhet på Svalbard.	Følge opp sjøsikkerhetsarbeidet på Svalbard. Revidere ny forskrift for passasjerskip med inntil 12 passasjerer med hensikt å gjøre forskriften gjeldende for Svalbard og Jan Mayen.
Delmål 2.2. Gjennomføre tilsyn, havnestatskontroll og periodiske kontroller	Resultatkrav
Gjennomføre kontroller som i stor grad er risikobasert.	Følge opp et system for utveksling av informasjon fra analyser, statistikk, erfaringer, data og tilbakemeldinger.
Gjennomføre uanmeldte tilsyn som dreies mot fartøy som ikke følger sine forpliktelser.	Minst 470 fartøyer skal kontrolleres. Sikkerhetskampanjer mot fiskefartøyer, lasteskip og pendelferger basert på tidligere erfaringer skal gjennomføres.
Kontrollere utenlandske skip i norske havner i henhold til forpliktelsene om havnestatskontroll i Paris MOU.	Kontrollere 25 pst. av utenlandske skipsanløp over en 3-årsperiode.
Norge skal stå på "White-list" til Paris MoU og norske skip skal ha lav tilbakeholdelsesrate.	Arbeide for at færre enn 25 norske skip holdes tilbake i utlandet. Arbeide aktivt med rederiorganisasjonene og klaseselskap for å redusere antall tilbakeholdelser.
Delmål 2.3. Gjennomføre revisjoner	Resultatkrav
Gjennomføre revisjoner i henhold til ISM kodens krav.	Gjennomføre om lag 250 revisjoner.
Gjennomføre revisjon mot klaseselskaper.	Minst fem revisjoner skal gjennomføres (fortrinnsvis vertikalrevisjoner).
Gjennomføre revisjoner av godkjente foretak.	Gjennomføre revisjon av minst fem godkjente foretak.
Delta som observatør på ISPS revisjoner som gjennomføres av klassen.	Delta på minst fire ISPS revisjoner.
Delmål 2.4 Utstedelse av sertifikater	Resultatkrav
Norske skip skal få fornyelse av sertifikat til rett tid.	Fornyelse skal skje før utløpet av sertifikatet.
Norske nybygg skal få førstegangs-sertifisering ved levering fra verft.	Førstegangssertifisering skal skje ved ferdigstillelse av skipet.
Norske nybygg skal få endelige sertifikater før de midlertidige utløper.	Utstedelse av endelige sertifikater skal skje før de midlertidige utløper.

4.4 Hovedmål 3 Rent miljø

3.1. Føre tilsyn av skip	Resultatkrav
Føre tilsyn med norske skip.	Fortsette arbeidet med å redusere antall grunnstøtinger og havarier, slik at fare for forurensing kan unngås. Gjennomføre kampanjer rettet mot utvalgte fartøysgrupper. Aktivt samarbeid med Kystvakten og Kystverket for å redusere overtredelser og utilsiktede hendelser.
Føre tilsyn med utenlandske skip i norske havner.	Kontrollere 25 pst. av utenlandske skipsanløp over en 3-årsperiode. Utføre stikkprøvekontroll av svovelinhold i bunkers. Fortsette prosjektet med SFT i forhold til ulovlig føring/lasting/lossing av last både med tankskip og containertrafikk.
3.2 Arbeide aktivt i internasjonale fora	Resultatkrav
Være pådriver for å redusere utslipp fra norske og skip.	Direktoratet skal særlig ha fokus på klimautslipp fra skip gjennom aktiv deltakelse i IMO og andre relevante fora. Bistå Miljøverndepartementet i utarbeidelsen av et system for utslippoversikter fra skip.

Det vises for øvrig til tildelingsbrev fra Miljøverndepartementet.

4.5 Hovedmål 4 Kvalitet i alle ledd

Delmål 4.1 Utvikle regelverk basert på innspill, erfaring og analyse	Resultatkrav
Etablere gode prosesser for en hensiktsmessig og brukervennlig regelverksutvikling.	Utviklingen skal være basert på innspill, erfaring og analyse, og skje i dialog med berørte parter. Utredningsinstruksen og forvaltningsloven skal følges. Administrative og økonomiske konsekvenser for næringen og det offentlige skal synliggjøres.
Forenkling av regelverket.	Forenkling av det nasjonale regelverket som gjennomfører internasjonale konvensjoner (forskriftsprosjektet). Utredningsinstruksen skal følges.

	Administrative og økonomiske konsekvenser for næringen og det offentlige skal synliggjøres.
Være en synlig og tydelig pådriver i internasjonalt regelverksarbeid.	Delta i relevante fora som IMO, ILO, EU/EØS og Paris MoU. Utarbeide database for å sikre nasjonal oppfølging av det internasjonale regelverket.
Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt skal brukes målrettet for å bedre sikkerheten til sjøs.	Direktoratet skal i 2010 ha særlig fokus på foretakssaker. Rutiner for tvangsmulkt skal være på plass i løpet av 2010.
Redusere ulykker på fritidsbåter.	Sjøfartsdirektoratet skal gjennomføre en holdningskampanje rettet mot voksne menn.
Delmål 4.2 God kommunikasjon og informasjon	Resultatkrav
God dialog med og informasjon til aktørene i næringen.	Kundefokus i kommunikasjon og tjenester med brukerne. Direktoratet skal arbeide for en effektiv, offensiv og enhetlig sjøfartsadministrasjon. Omlegging av direktoratets nettsider til en mer brukervennlig og temabasert struktur. Besvare mediahenvendelser koordinert, presis og hurtig. Sjøfartsdirektoratets saksbehandlingstid skal være i samsvar med forvaltningsloven.

5. Årsrapport

Departementet ber om at etaten utarbeider en årsrapport for virksomheten i 2010. Rapporten skal gi en oversikt over viktige sider ved virksomheten i 2010, bl.a. med angivelse og vurdering av oppnådde resultater i forhold til hovedmål, styringsparametere, jf. krav i tildelingsbrevet og vedlegget.

Et eksemplar av årsrapporten skal sendes departementet elektronisk til postmottak@nhd.dep.no innen 14.02.2011.

6. Annen rapportering

Halvårsrapportering som må være departementet i hende innen utgangen av august 2010. Virksomhetsplan 2010 skal sendes departementet innen medio februar.

Med hilsen

Ida Skard (e.f.)
ekspedisjonssjef

Tonje Sund
underdirektør

Kopi:
Miljøverndepartementet
Riksrevisjonen