

Fra: Delegasjonen v/Haakon Storhaug (delegasjonsleder, Sjøfartsdirektoratet)

Dato: Juli 2022

Møtested: Digitalt

Møtedato: 25. til 29. juli 2022

Formann: Claudia Grant (Jamaica)

Sak:
2022/52885

Referat fra: Sub-Committee on Implementation of IMO Instruments, 8. sesjon

Den norske delegasjonen:

Navn	Organisasjon	Oppgave
<i>Seniorrådgiver Haakon Storhaug</i>	Sjøfartsdirektoratet	Delegasjonsleder/WG agendapunkt 8, 9 (IMSAS)
<i>Seniorrådgiver Bjørn Ove Hansen</i> <i>Seniorrådgiver Arild Viddal</i>	Sjøfartsdirektoratet Sjøfartsdirektoratet	WG Port State Control WG HSSC
<i>Elisabeth Juel</i>	Statens Havarikommisjon for transport (SHT)	WG Casualty Investigation
<i>Kirsten Rognstad</i>	DNV	WG. HSSC, agendapunkt 12 (Remote surveys)
<i>Andreas Åberg</i>	Sjøfartsdirektoratet	WG HSSC, agendapunkt 12 (Remote surveys)

I Generell informasjon

Møtet ble avholdt digitalt, ettersom det fortsatt er noen restriksjoner på reisevirksomhet. Claudia Grant fra Jamaica var leder, og Marek Rauk fra Estland var nestleder.

Møtet bestod av to faser, en korrespondansefase forut for møtet, og selve møtet på plattformen KUDO.

Korrespondansefasen gir mulighet til å bruke tiden under de digitale møtene mer effektivt. Dette inkluderte for III 8 sin del godkjenning av *Terms of Reference* for arbeidsgruppene som skulle nedsettes. Man kunne således raskt komme i gang med arbeidet i disse gruppene, som gikk på MS Teams.

II Forberedelser til møtet

Det ble avholdt nasjonalt formøte 12. juli på MS Teams.

III Oppsummering

De viktigste sakene for Norge på dette møtet var blant annet:

- Revisjon av HSSC resolusjonen
- Arbeid med retningslinjer for remote surveys

Møtets hovedoppgave var å arbeide videre med utkast til resolusjoner som skal vedtas av Assembly 33. Utkastene skal ferdigstilles av III-9 og vil når de vedtas av A 33, erstatte og oppheve følgende resolusjoner:

- *A.1156/(32) Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC), 2021;*
- *A 1157/(32) 2021 Non-exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code);*
- *A 1155/(32) Procedures for Port State Control, 2021;*

IV Forhandlingene

Det ble etablert tre arbeidsgrupper og én drafting gruppe under møtet:

WG 1 on Analysis of Marine Safety Investigation Reports;

WG 2 on III Code Implementation Guidance and IMSAS-related matters;

WG 3 on Survey Guidelines under the HSSC, the Non-exhaustive list of obligations, and the Guidance on remote survey, audit and verification; and

DG on Measures to harmonize port State control (PSC) activities and procedures worldwide.*

Gjennomgang av de enkelte punktene på agendaen

Agendapunkt 1 - Adoption of the agenda

Agendaen ble godkjent sammen med foreløpig tidsplan for møtet.

Agendapunkt 2 - Decision of other IMO bodies

Komiteen ble orientert om utfallet av møter i øvrige komiteer. Viktige saker her var særlig saker fra MEPC, som gjaldt råd til Komiteen om forståelsen av «bemanning» av ubemannede lektere (UNSP – Unmanned, Non-Self Propelled barges), og et spørsmål som oppstod i GHG-korrespondansegruppen om kriterier for eventuell tilbakeholdelse av skip som har fått D eller E rangering i indikator for karbonintensitet (CII) som har unnlatt å gjennomføre implementeringsplan i tre år (se agendapunkt 5 for utfallet).

Under agendapunkt 2 i kontekst av Ukraina-krigen, ble det påpekt av Canada og fler at det ikke var akseptabelt å bare vise til innlegget fra Russland i den endelige rapporten. Leder for underkomiteen påpekte at innlegget var kommet svært sent og at det ville tas med i Rev.1-versjonen av rapporten. Canada, støttet av flere, påpekte at dette var en uakseptabel løsning ettersom man kun skulle vurdere redaksjonelle sider ved rapporten i uken etter møtet.

Agendapunkt 3 - Consideration and analysis of reports on alleged inadequacy of port reception facilities

Den årlige rapporten fra sekretariatet ble lagt frem, og notert. Et dokument fra Kina som hadde blitt utsatt fra III 7 ble betraktet som foreldet i og med at MEPC hadde vedtatt retningslinjer for behandling av vaskevann fra EGC.

Agendapunkt - 4 Lessons learned and safety issues identified from the analysis of marine safety investigation reports

Her følger et utdrag av arbeidsgruppen for Casualty Investigation sitt arbeid under III 8.

III 8 godkjente 15 *Lessons Learned* for publisering på IMOs nettsider.

Arbeidsgruppen diskuterte sikkerhetsutfordringer i forbindelse med havnestatskontroll, kollisjoner med fiskebåter, fall fra høyde. Når det gjaldt situasjonen som hadde oppstått ved en tilbakeholdelse ble det konkludert med at man ikke skulle gjøre noe videre med dette ettersom **det var usikkert om sikkerhetsproblemet kunne knyttes direkte til retningslinjene for PSC, og** skipet var under skipsførers kontroll til enhver tid. Korrespondansegruppen skal se nærmere på kollisjoner med fiskebåter for å få et mer solid datagrunnlag. Gruppen kom til at fall fra høyde ofte skyldtes mangler i sikkerhetssystemene om bord, og i tillegg til en rekke anbefalinger vil korrespondansegruppen komme med forslag til nytt *output* til MSC.

En tilbakevendende diskusjon er manglende sikkerhet ved losleidere, og refererte til forslag fra Kina til MSC 104 om en gjennomgang.

Arbeidsgruppen var også opptatt av mangler ved gjennomføring av ISM systemer, og korrespondansegruppen vil se nærmere på dette frem til neste møte.

Arbeidsgruppen gikk imot forslag fra Vanuatu, OCIMF og WMU om å gjøre «root causes» analyser obligatoriske i *Casualty Investigation Code* fordi man mente forslaget ikke var i tråd med *Casualty Investigation Code* og de krav som stilles til ulykkesetterforskninger som er av en meget kompleks karakter.

Relatert til dette var et dokument fra sekretariatet som ga informasjon om funn fra medlemsstatsrevisjoner (IMSAS) of mulig behov for endring av SOLAS XI-1/6 ved ulykkesetterforskninger. Arbeidsgruppen fant heller ikke her noen grunn til å anbefale videre tiltak. Her gikk gruppen ikke mot forslaget, men kom med en oppfordring til medlemsstatene om eventuelt å sende inn et forslag for gjennomgang.

Rapporten fra arbeidsgruppen, III 8/WP.3, ble godkjent i sin helhet.

Agendapunkt 5 - Measures to harmonize port State control (PSC) activities and procedures worldwide

En korrespondansegruppe har siden forrige III utarbeidet utkast til endringer i IMO-resolusjonen om prosedyrer for havnestatskontroll. En draftinggruppe ble nedsatt for å arbeide videre med utestående punkter.

Av mer prinsipielle saker var som nevnt under agendapunkt 2, spørsmålet om tilbakeholdelse av skip med *rated D* eller *E* som etter tre ikke har gjennomført implementeringsplan eller såkalt *corrective action plan*. Dette nye regelverket trer i kraft 1. november i år, og er en del av *Short Term Measures* for å redusere klimagasser fra skipsfarten. Forslaget kom fra korrespondansegruppens rapport. Dessverre delte debatten seg i to leire, med de som var imot som tok den sterkeste linjen, deriblant Japan og Singapore, andre store flaggstater og rederiorganisasjonene. En rekke årsaker ble nevnt for motstanden, fra tekniske, havnestatskontrollfaglige, og kommersielle. Den andre leiren stilte en del svakere, med Frankrike som ledet an EU gruppen kun med argumentet at IMO ikke må forkaste ideen om tilbakeholdelse og vurdere spørsmålet nøyere. Motstanderne var til slutt meget aggressive mot lederen av underkomiteen, ledet an av Argentina. Resultatet ble at underkomiteen nærmest sendte saken tilbake til MEPC og at det ikke var tilstrekkelig støtte i underkomiteen for å betrakte forholdet som kvalifiserende for tilbakehold.

Det øvrige arbeidet til draftinggruppen var stort sett opptatt med å forberede TOR for korrespondansegruppen (CG). Denne vil sørge for å revidere PSC resolusjonen til neste Assembly i slutten av 2023.

Det ble en slags Ukraina debatt under dette agendapunktet også, ettersom Russland hadde sendt inn et dokument som klaget på at deres ParisMOU medlemskap var blitt suspendert inntil videre. Ingen IMO organer har noen myndighet til å overprøve beslutninger av ParisMOU, som er en uavhengig mellomstatlig samarbeidsorganisasjon.

Det ble besluttet at et forslag fra Marshall Islands som gjelder *Statement of Compliance – Fuel Oil Consumption reporting* skal vurderes av korrespondansegruppen.

Agendapunkt 6 - Development of an entrant training manual for PSC personnel

III 8 godkjente et forslag fra Kina om å utvikle en manual for nye PSCO'er. Imidlertid bestemte III 8 at modellkurs 3.09 om havnestatskontroll bør gjøres ferdig før man begynner utviklingen av manualen.

Agendapunkt 7 - Identified issues relating to the implementation of IMO instruments from the analysis of PSC data

Dette agendapunktet vil få et nytt navn for om mulig å få et bredere datasett å bygge videre på. Det har aldri vært sendt inn noe dokument under dette agendapunktet. Ny tittel blir "*Identified issues relating to the implementation of IMO instruments from the analysis of data*", så får man håpe at det kan stimulere til noe arbeid.

Agendapunkt 8 – Analysis of consolidated audit summary reports

Underkomiteen utviklet et "justification" for et nytt «output» til NCSR for å utvikle eventuell ny guidance til SOLAS IV/5, fordi det her har kommet en del anmerkninger under medlemsstatsrevisjoner.

Agendapunkt 9 – Development of guidance in relation to IMSAS to assist in the implementation of the III Code by Member States

Utkast til retningslinjer for hvordan medlemsstater bør gjennomføre III Koden samt hvordan de bør forberede seg til revisjoner ble behandlet av en arbeidsgruppe. Et utkast ble utarbeidet av erfarne *Audit Team Leaders*, og bar nok preg av dette perspektivet. En arbeidsgruppe ble nedsatt for å jobbe videre med teksten. De største problemene med forslaget gjaldt strategidelen i *Common Areas*, som kunne gi inntrykk av at medlemsstatene må lage strategidokument, sette opp komiteer osv i forbindelse med koordinering av gjennomføringen av IMO-konvensjonene som omfattes av III Koden (hovedsakelig SOLAS og MARPOL). I tillegg er det utfordringer i delen som gjelder delegering av myndighet til RO'er. Arbeidet fortsetter i en korrespondansegruppe.

Agendapunkt 10 - Updated Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC)

Oppdatering av innholdet i resolusjon A.1156(32)

Hovedoppgavene som fulgte av «Terms of Reference» for gruppen som skulle arbeide med dokumenter under dette agendapunktet, var å gjennomgå endringer som er nødvendige for å fastsette nytt vedtak om retningslinjer i tilknytning til det harmoniserte systemet for tilsyn og sertifisering (HSSC).

Detaljer om endringer som skal fastsettes i nytt vedtak på Assembly 33, følger av WP.5. På grunn av tidspress, (se WP.5 para 22) ble det ikke satt av tid til en detaljert gjennomgang av konvensjonsendringer som er relevante for å revidere gjeldende HSSC-retningslinjer (A 32/1156). III-9 vil følgelig ferdigstille arbeidet som kreves for å lage en ny konsolidert versjon av HSSC-retningslinjene som skal vedtas av A 33.

Ny konsolidert utgave av HSSC-retningslinjene som skal vedtas av A 33, vil ta inn tilsynsaktiviteter som kreves for å føre tilsyn med og sertifisering av skip i samsvar med krav som følger av IMOs konvensjoner, inkludert relevante konvensjonsendringer som trer i kraft til og med 31. desember 2023.

Det var uenighet om et forslag fra Kina om å standardisere datoformat på sertifikater, og et videre arbeid med denne saken vil kreve et nytt ouput.

Agendapunkt 11 - Non-exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code)

Oppdatering av innholdet i resolusjon A.1157(32)

Arbeidet med å ajourføre oversikten over nye endringer til konvensjoner relevante for III-koden og som vil tre i kraft i perioden fram til og med 31. desember 2023 ble foreløpig avsluttet (se WP.5 para 33). III-9 vil fortsette arbeidet med en ny konsolidert versjon av A.1157/32 som skal oversendes til Assembly for fastsettelse i nytt vedtak som erstatter og opphever A.1157(32). Det nye vedtaket vil inneholde den ikke-uttømmende listen av forpliktelser som følger av instrumenter relevante for III-koden og som trer i kraft fram til og med 31. desember 2023.

Arbeidsgruppen hadde en prinsipiell diskusjon som gjaldt om ordlyden som brukes i HSSC-retningslinjene kan gi inntrykk av å kreve noe ytterligere og mer omfattende enn hva som ellers følger av konvensjonstekstene. Gruppen ble enige om at det er nødvendig å beskrive tilsynsomfanget som er direkte knyttet til de obligatoriske konvensjonskravene (se WP.5 para 6).

Agendapunkt 12 – Development of guidance on assessments and applications of remote surveys, ISM Code audits and ISPS Code verifications

Det var første gang man diskuterte remote surveys i III, og diskusjonen dreiet seg om hvordan man skulle gå frem. Man kom frem til at arbeidet bestod i tre deler:

- .1 amendments to the Survey Guidelines under the HSSC (part 1);*
- .2 amendments to the Revised Guidelines on the implementation of the International Safety Management (ISM) Code (part 2); and*
- .3 development of guidance on assessments and applications of remote surveys, ISM Code audits and ISPS Code verifications (part 3).*

Med tanke på *part 3* valgte man opsjonen:

- .1 one document containing principles and common areas (part 3-0) and three guidance: Guidance on assessments and applications of remote surveys (part 3-1); Guidance on assessments and applications of remote ISM Code audits (part 3-2); and Guidance on assessments and applications of remote ISPS Code verifications (part 3-3);*

Man ble også enige om følgende vei videre:

Roadmap

No.	Sub-output	Target completion year
1	amendments to the Survey Guidelines under the HSSC (part 1) and amendments to the Revised Guidelines on the implementation of the International Safety Management (ISM) Code (part 2)	2023 (to be adopted at A 33)
2	guidance on assessments and applications of remote surveys, ISM Code audits and ISPS Code verifications (part 3)	2024
3	further amendments to the Survey Guidelines under the HSSC (part 1) and amendments to the Revised Guidelines on the implementation of the International Safety Management (ISM) Code (part 2)	2025 (to be adopted at A 34)

Agendapunkt 13 - Unified interpretation of provisions of IMO safety, security, and environment related Conventions

Det var ingen forslag om UI'er til III 8.

Agendapunkt 14 - FOLLOW-UP WORK EMANATING FROM THE ACTION PLAN TO ADDRESS MARINE PLASTIC LITTER FROM SHIPS

Denne saken kommer til å fokusere mye på fiskeri, i og med at korrespondansegruppen skal utvikle et sirkulære som skal minne medlemsstatene på å føre tilsyn med fiskebåter i forhold til deres etterlevelse av MARPOL vedlegg V, og som oppfordrer havnestatskontrollregimer om å utvikle prosedyrer som

inkluderer fiskebåter. Korrespondansegruppen skal også vurdere å forbedre tilsynet med vedlegg V gjennom endringer av PSC prosedyrene.

Agendapunkt 15 - Biennial agenda and provisional agenda for III 9

Sekretariatets forslag ble godkjent. III 8 nedsatte fire korrespondansegrupper:

- .1 Lessons learned and safety issues identified from the analysis of marine safety investigation reports;
 - .2 Measures to harmonize port State control (PSC) activities and procedures worldwide, and entrant training manual for PSC personnel;
 - .3 III Code Implementation Guidance; and
 - .4 Survey Guidelines under the HSSC, the Non-exhaustive list of obligations, and the Guidance on remote survey, audit and verification.
- Disse gruppene skal rapportere til III 9.

Agendapunkt 16 - Election of Chairman and Vice-Chairman for 2023

Både leder og nestleder ble gjenvalgt for 2023.

Agendapunkt 17 – Any Other Business

Model courses and e-Learning

Technical Cooperation Committee er opptatt av at IMO utvikler e-læringskurs for å bidra til bedre gjennomføring av IMO forpliktelser. Debatten har hengt seg opp i modellkurs, som kun er grunnlag for kurs som avholdes på læresteder. III 8 vil be MSC om å instruere underkomiteene om å vurdere e-læring i forhold til sine ansvarsområder.

Guidance to assist competent authorities in the implementation of the 2012 Cape Town Agreement

Hittil har interesserte medlemsstater (Spania, Island) sammen med Pew (et fond som støtter arbeidet mot IUU fiske, blant mange andre aktiviteter) på uformelt grunnlag sammen begynt på utarbeidelsen av retningslinjer for gjennomføring av 2012 Cape Town Agreement. Det er forventet at MSC 106 vil vurdere et nytt «output».

Neste møte

Foreløpig tidspunkt for III 8 er 30. juli til 4. august 2023.

Haugesund, august 2023

Haakon Storhaug
Delegasjonsleder