

Rapport fra MEPC 78

TIL: Direktoratets ledelse og delegasjonsmedlemmene
 FRA: Delegasjonen v/Lars Christian Espenes
 DATO: 24.juni 2022

KOMITE: IMO's Marine Environment Protection Committee (MEPC 78) 6 til 10.juni 2022

Den norske delegasjonen bestod av følgende:

| Navn | Organisasjon | Arbeidsgruppe |
|---------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------|
| Lars Chr Espenes | Sdir | Plenum |
| Vidar A. T. Thorsen | Sdir | Plenum |
| Andrea Skarstein | Sdir | Technical Group on Designation of Special Areas under MARPOL |
| Irmelin Skigelstrand | Sdir | Plenum / Technical Group on Designation of Special Areas under MARPOL |
| Espen Blomvik | Sdir | Drafting Group on Amendments to Mandatory Instruments |
| Sveinung Oftedal | KLD | Plenum |
| Anja Morris | KLD | Plenum |
| Mai Britt Knoph | KLD | Plenum |
| Ingrid Risnes | KLD | Plenum |
| Tonje Sund | NFD | Plenum |
| Espen Øvreberg | NFD | Plenum |
| Jon Arve Røyseth | KV | Plenum |
| Gunnstein Bakke | Fdir | Plenum |
| Hilde Sofie Berg | Fdir | Plenum |
| Eirik Nyhus | DNV | Plenum |
| Tore Longva | DNV | Plenum |
| Kristian Johnsen | DNV | Plenum |
| Tone Knudsen Fiskeseth | DNV | Ballast Water Review Group |
| Kjersti Aalbu | DNV | Plenum |

| | | |
|-----------------------|----------------------|----------------------------|
| Haakon Bjørn Thoresen | Wärtsila Moss AS | Plenum |
| Elisabeth Lokshall | Norges Rederiforbund | Plenum |
| Helene Tofte | Norges Rederiforbund | Plenum |
| Jahn Viggo Rønningen | Norges Rederiforbund | Plenum |
| Jad Mouawad | Mouawad Consulting | Ballast Water Review Group |

1. **INNLEDNING**

På grunn av COVID-19 pandemien foregikk møtet i to faser: først en fase med korrespondanse, og dernest et virtuelt møte. Hensikten med korrespondansfasen var å gjøre unna en del enklere beslutninger som formann og IMO sekretariatet antok ikke ville trenge diskusjoner. Kun et fåtall land sendte inn kommentarer til de foreslåtte beslutningene (se MEPC 78/1/1/Add.1).

Viseformann Harry Conway (Liberia) ledet møtet siden Hideaki Saito (Japan) var forhindret fra å delta.

Under MEPC 78 ble det opprettet følgende virtuelle arbeidsgrupper:

- Ballast water Review Group (agendapunkt 4)
- Technical Group on Designation of Special Areas under MARPOL (agendapunkt 11)
- Drafting Group on Amendments to Mandatory Instruments (agendapunkt 3)

Norge hadde sendt inn følgende dokumenter til MEPC 78:

- MEPC 78/INF.2 - Information on the type approval of the CleanBallast - Ocean Barrier System ballast water management system (Norway)
- MEPC 78/INF.6 - Information on the amendment of the type approval of the Ecochlor® ballast water management system
- MEPC 78/7/14 – Revision of the IMO Strategy on reduction of greenhouse gas emissions from ships (sammen med Australia, Canada, Jamaica, Japan, New Zealand, Solomon Islands, Storbritannia og USA)
- MEPC 78/INF.14 - Revision of the Initial IMO GHG Strategy (sammen med Danmark Singapore og USA)

- MEPC 78/7/25 – Proposal for an improvement of the port time correction factor for cruise passenger ships in the draft 2022 interim guidelines on correction factors and voyage (sammen med Frankrike, Tyskland, Japan og New Zealand)
- MEPC 78/14 – Proposal for a new output on the development of a practical guide on the development of local-level marine spill contingency plans to support key authorities effectively implement the OPRC Convention
- MEPC 78/14/1 - Proposal to expand the scope of the existing output 7.11 on Development of measures to reduce risks of use and carriage of heavy fuel oil (HFO) as fuel by ships in Arctic waters to include an amendment to the definition of HFO (Sammen med Island)

Følgende korrespondansegruppe ble videreført under MEPC 78:

- Correspondence Group on Review of the BWM Convention¹
- Correspondence Group on Marine Fuel Lifecycle GHG Analysis²

Mandatet for korrespondansegruppene er referert til under det aktuelle agendapunktet.

Hvis noen av deltakerne ønsker å være inkludert i korrespondansegruppen, bes de å ta kontakt med Sjøfartsdirektoratet som vil koordinere alle innspill fra Norge.

Mellommøter godkjent under MEPC 78³:

- ISWG-GHG 13 (foreløpig dato er 5 til 9.desember 2022, uken før MEPC 79)
- To ISWG-GHG møter mellom MEPC 79 og MEPC 80 (foreløpig dato er 3 til 7.juli 2023)
- ESPH 28 (foreløpig dato er 10 til 15.oktober 2022)

2. GJENNOMGANG AV DE ENKELTE PUNKTENE PÅ AGENDAEN

.1 Adoption of the agenda

Dokumentene som ble vurdert i korrespondansefasen og formannens forslag til beslutninger er listet opp i MEPC 78/1/1. Kommentarer til forslagene er sammenfattet i MEPC 78/1/1/Add.1.

Komiteen ble enig om å gi prioritet til medlemsstater fremfor ikke-statlige organisasjoner (NGO) når man ber om ordet. Representanter fra NGOene uttrykte at dette var uheldig i og med at deres innlegg da ikke kunne være med å påvirke synspunktene til medlemsstatene før man tok en beslutning.

.2 Decisions of other bodies

¹ Ms. Leanne Page, United Kingdom.

² Dr. Shuang Zhang, China; Mr. Yusuke Kawai, Japan; Ms. Petra Doubkova, European Commission.

³ Endelige datoer bekreftes av Council 127 (11 til 15.juli 2022).

Komiteen gjennomgikk dokumentene som rapporterte om andre relevante IMO møter, blant annet rapporten fra C/ES.35 (MEPC 78/4/4). Etter at Ukraina hadde holdt et innlegg ble det en rekke innlegg som fordømte Russlands invasjon og krig i Ukraina og komiteen tok aksjon som beskrevet i 2.13 i rapporten (MEPC 78/WP.1)

.3 Consideration and adoption of amendments to mandatory instruments

Dokumentet fra Kina i MEPC 78/3/3 som kommenterer og foreslår endringer til endringene til MARPOL vedlegg I og IBC koden angående vanntette dører fikk ikke tilstrekkelig støtte og ble derfor ikke sendt draftinggruppen.

Komiteen vedtok følgende endringer:

- Regel 28 i MARPOL vedlegg I angående vanntette dører. Trer i kraft 1.januar 2024;
- Appendix I til MARPOL vedlegg II angående den reviderte «GESAMP Hazard Evaluation Procedure». Trer i kraft 1.mai 2023; og
- Punkt 2.9.2.1 i IBC koden angående vanntette dører. Trer i kraft 1.juli 2024.

.4 Harmful aquatic organisms in ballast water

Konvensjonens anvendelse på spesialskip

Russland har i dokument MEPC 75/4/8 og MEPC 78/4/9 foreslått å endre regel A-5 i konvensjonen slik at det blir enklere for visse skipstyper å unnta installasjon av BWMS. Russland foreslo selv at dette dokumentet sendes videre til MEPC 79 da det ikke var tid til en ordentlig diskusjon i plenum.

Plan for revisjon av Ballastvannskonvensjonen, inkludert Experience-building phase (EBP)

Ballastvanngruppen brukte forslaget i dokument MEPC 78/4/10 som basisdokument for å utarbeide anbefalinger for videre arbeid. Komiteen opprettet en korrespondanse gruppe på revisjon av konvensjonen. Mandatet for gruppen er gitt i vedlegg 1 til MEPC 78/WP.8).

Angående «non-penalization» (iht paragraf 4 i MEPC.290(71)), så ble Gruppen enig om at dette prinsippet vil være gjeldende for hele revisjonsperioden av konvensjonen da denne inngår som en siste del av EBP.

Unified interpretation of appendix I to the BWM Convention

Komiteen godkjente en endring til den enhetlige fortolkningen av appendix I til Ballastvannskonvensjonen (For of International Ballast Water Management Certificate). Den endrede fortolkningen vil bli sirkulert som BWM.2/Circ.66/Rev.3 (MEPC 78/WP.8 vedlegg 2).

Guidelines for re-evaluations when modifications are made to a BWMS

Komiteen godkjente retningslinjer for reevaluering av ballastvannrensingsystemer (BWMS) hvor det er gjort modifikasjoner på systemet. Retningslinjene er basert på dokumentet MEPC 78/4/2 utarbeidet av GESAMP-BWWG og vil bli utstedt som BWM.2/Circ.13/Rev.5.

Angående GESAMPs evaluering av BWMS som bruker aktive substanser så diskuterte Gruppen hvordan man skulle håndtere tilfeller hvor det blir stilt spørsmål ved GESAMP sin vurdering. Man ble da enig at om at:

- Administrasjonen som ber om en re-evaluering legger frem vitenskapelige argumenter og et klart rasjonale til komiteen;

- re-evalueringen skal ikke kreve substansiell ny informasjon; og
- en tilleggsavgift på US\$20,000 vil kreves hvis re-evalueringen ikke fører til en endring i GESAMPs vurdering og at dette blir bifalt av komiteen.

Exemptions under the Same Risk Area concept

I MEPC 78/4/5 har Danmark og Sverige foreslått Øresund som nytt SRA (same risk area), og foreslått at det opprettes en modul i GISIS for oppføring av slik informasjon.

Komiteen instruerte IMO sekretariatet om å finne en løsning slik at Medlemsstater kan rapportere inne denne informasjonen i GISIS.

Temporary storage of treated sewage and grey water in ballast tanks

Gruppen behandlet ikke forslagene i dokumentene MEPC 78/4 og MEPC 78/4/13, men valgte i stedet og oppfordret komiteen til å støtte synet om at målet bør være å sikre at utslipp av ballastvann fra ballasttanker som også kan brukes til andre formål er i stand til å oppfylle BWM konvensjonen, noe komiteen gjorde. Spørsmål knyttet til bruk av ballasttanker til andre formål bør sees i sammenheng med MARPOL vedlegg IV.

Komiteen inviterte interesserte medlemsland og internasjonale organisasjoner til å fremme konkrete forslag om tilleggsaspekter for veiledning om midlertidig lagring av rensed kloakk og gråvann i ballasttanker under BWM-konvensjonen og inviterte komiteen til å vurdere hvilke ytterligere tiltak som kan være nødvendig med hensyn til MARPOL vedlegg IV. Det ble også vist til det pågående arbeidet med revisjon av MARPOL vedlegg IV og at det kan være en mulighet til å diskutere problemstillingen i det pågående arbeidet.

IACS ba komiteen om å avklare om det var akseptabelt å lagre rensed kloakk og gråvann i ballastvannstanker under BW Konvensjonen, noe komiteen bekreftet at det var.

Ifølge formannen skal man komme tilbake til denne problemstillingen under MEPC 79.

Application of the BWM Convention to ships operating at ports with challenging water quality

Angående bruk av rensesystemer i områder med utfordrende vannkvalitet, så var det var en lengre diskusjon i Gruppen om dette uten at man konkluderte. Komiteen inviterte interesserte medlemsland og internasjonale organisasjoner til å sende inn ytterligere forslag om grunnleggende spørsmål angående utfordrende vannkvalitetsidentifikasjon og bruk av utskiftning av ballastvann og rensing i kombinasjon.

.5 Air Pollution and Energy Efficiency

Bruk av scrubbere (exhaust gas cleaning systems)

Komiteen godkjente “2022 Guidelines for risk and impact assessments of the discharge water from exhaust gas cleaning systems” og “2022 Guidelines regarding the delivery of EGCS residues and stored discharge water to port reception facilities”. Retningslinjene blir utstedt som MEPC sirkulærer.

Hverken Tysklands forslag om å inkludere noen felles utslippsfaktorer tungmetaller, PAH og næringsstoffer (MEPC 78/9/3) CLIAs forslag til MEPC 78/9/4 fikk tilstrekkelig støtte i plenum, men når man godkjente retningslinjene var det med en forståelse av at de kan bli revidert i fremtiden.

Retningslinjene er gitt i vedlegg 6 og 7 til dokument PPR 9/21/Add.1.

Inkludering av flammepunkt som en ny parameter i leveranseseddelen for drivstoff (BDN)

MSC 105 godkjente endringer til SOLAS kapittel II-2 i forhold til flammepunkt for drivstoff (oil fuel/fuel oil) og godkjente videre en revidert aksjonsplan for utvikling av tiltak for å styrke sikkerheten knyttet til bruken av drivstoff. Som en oppfølging godkjente komiteen endringer til Appendix V ved å inkludere flammepunkt som en ny parameter som skal inkluderes i leveranseseddelen for drivstoff. Endringene er gitt i MEPC 78/J-8.

Bruk av biodrivstoff

På grunn av tidspress fikk man ikke diskutert den innsendte dokumentene (MEPC 78/5 (India), MEPC 78/7/28 (Canada), MEPC 78/INF.10 (France), MEPC 77/7/7 (IACS) (paragraf 12 og 16), MEPC 76/7/22 (Denmark et al.) and MEPC 76/7/32 (India)) angående bruk av biodrivstoff og man ble enig om å sende dokumentene til MEPC 79.

Komiteen godkjente en enhetlig fortolkning av regel 18.3 knyttet til bruk av biodrivstoff i forhold til NOx-utslipp, og fortolkningen vil bli utstedt i revidert sirkulær MEPC.1/Circ.796/Rev.6.

.6 Further technical and operational measures for enhancing energy efficiency of international shipping

Dokumentene som var sendt inn til MEPC 78 og til tidligere MEPC møter ble håndtert i korrespondansefasen eller så ble overført til MEPC 79. Se mer informasjon under punkt 6 i MEPC 78/WP.1.

.7 Reduction of GHG emissions from ships

Revisjon av IMOs klimastrategi

IMO har blitt enig om at man skal revidere den initielle klimastrategien og at den reviderte strategien skal vedtas på MEPC 80. Komiteen diskuterte ulike forslag knyttet til revisjon av strategien, hovedsakelig knyttet til ambisjonsnivået og hvordan man kan sikre en rettferdig overgang til en internasjonal skipsfart som går bort fra fossile drivstoff. Man diskuterte også om man skulle ha et eget arbeidsmøte i forkant av MEPC 79 som kun jobbet med å revidere klimastrategien, men i og med at det ikke var enighet om dette så ble det heller ikke et dedikert møte på dette temaet.

Man ble enig om å anbefale for Council at man har et arbeidsmøte i uken før MEPC 79 og at det etableres en arbeidsgruppe under MEPC 79. Utkast til mandat for arbeidet er gitt i MEPC 78/J/10.

Rapporten fra ISWG-GHG 11

Komiteen etablerte ei korrespondansegruppe som skal jobbe videre med retningslinjene for livssyklusanalyse av drivstoff. Gruppen skal sende inn en foreløpig rapport til MEPC 79, og en endelig rapport til MEPC 80. Mandatet for dette arbeidet er beskrevet i paragraf 7.107 i MEPC 78/WP.1.

Komiteen godkjente en endring til Appendix IX i MARPOL vedlegg VI som inkluderer mer informasjon om et skips karbonintensitet i IMOs datainnsamlingsystem for drivstoff.

Rapporten fra ISWG-GHG 12

Følgende retningslinjer og sirkulærer ble godkjent/vedtatt av komiteen:

- Guidelines for the development of a Ship Energy Efficiency Management Plan (SEEMP); and
- Guidelines for the verification and company audits by the Administration of Part III of the Ship Energy Efficiency Management Plan (SEEMP)

- 2022 Guidelines for Administration verification of ship fuel oil consumption data and operational carbon intensity
- 2022 Guidelines for the development and management of the IMO Ship Fuel Oil Consumption Database
- MEPC Circular on the Procedure on submission of data to the IMO data collection system of fuel oil consumption of ships from a State not Party to MARPOL Annex VI
- 2022 Guidelines on the method of calculation of the attained Energy Efficiency Existing Ship Index (EEXI)
- 2022 Guidelines on survey and certification of the attained Energy Efficiency Existing Ship Index (EEXI),
- MEPC Circular on Guidance on methods, procedures and verification of in-service performance measurements
- 2022 Interim Guidelines on Correction Factors and Voyage Adjustments for CII Calculations (CII Guidelines, G5)
- 2022 Guidelines on Operational Carbon Intensity Indicators and the Calculation Methods (CII Guidelines, G1)
- 2022 Guidelines on the Reference Lines for use with Operation Carbon Intensity Indicators (CII Reference Lines Guidelines, G2)
- 2022 Guidelines on the Operational Carbon Intensity Rating of Ships (CII Rating Guidelines, G4)

Angående endringer til “Procedures for port State control, 2021” (resolution A.1155(32)) og spørsmålet om fraværende eller mangelfull implementering av de korrigerende tiltakene knyttet til CII skal være en grunn til å tilbakeholde et skip. Her ble Komiteen enig om å be III 8 vurdere dette spørsmålet og om det er behov for ytterligere veiledning rundt dette spørsmålet, og rapportere tilbake til MEPC 79.

Angående korreksjonsfaktoren for lang ventetid i havn for cruiseskip, som foreslått i dokument MEPC 78/7/23, ble man enig om å ikke inkludere den i retningslinjer G5 nå, men inviterte medlemsstater og andre interessenter til å sende inn data og forslag til alternative CII indekser for cruiseskip, og at man i forbindelsen med klausulen i regel 28.11 MARPOL vedlegg VI om en revisjon som skal ferdigstilles innen 2026, vurderer en mulig korreksjonsfaktor eller en alternativ beregning av CII indeksen til cruiseskip .

.8 Follow-up work emanating from the Action Plan to address marine plastic litter from ships

Merking av fiskeutstyr

Møtet diskuterte utfallet fra PPR 9 når det gjelder merking av fiskeutstyr og selv om synspunktene var delt bestemte man at man skal ha bindende krav i MARPOL vedlegg V. Som et kortvarig tiltak ble PPR også instruert til å lage et sirkulær om merking av fiskeutstyr. Medlemsstater som har gjort merking av fiskeutstyr som bindende krav nasjonalt, ble oppfordret til å sende inn informasjon til møtet om hvordan dette har blitt gjennomført.

Søppeldagbok for skip ned til 100 BT

Komiteen godkjente endringer til MARPOL vedlegg V om å gjøre søppeldagbok bindende også for skip med en bruttotonnasje mellom 100 og 400, og PPR 9 ble instruert til å forberede endringer til MARPOL vedlegg V.

.9 Pollution prevention and response

Sotutslipp (Black Carbon) fra internasjonal skipfart

Komiteen godkjente oppdatert mandat for arbeidet med å redusere sotutslipp fra internasjonal skipsfart og dens påvirkning av Arktis. I den forbindelse vedtok komiteen også en resolusjon som oppfordrer skip til å ta i bruk destillater og andre typer rene drivstoff som kan bidra til en reduksjon av sotutslipp når man opererer i eller nær Arktis.

IBTS retningslinjene

Angående revisjonen av IBTS retningslinjene, endringene til IOPP sertifikatet og oljedagboken ble man enig om å sende de relevante dokumentene til PPR 10 for videre diskusjoner og forlenget dermed ferdigstilles datoen til 2023.

.10 Reports of other Sub-Committees

SDC 8 arbeider med en revisjon av retningslinjene for reduksjon av undervannsstøy (MEPC.1/Circ.833), og har utarbeidet en arbeidsplan for revisjonsprosessen.

HTW utarbeidet et opplæringsprogram relatert til miljøbevissthet for de som arbeider på fiskefartøy. Fokuset er plastforsøpling, og tapt og etterlatt fiskeutstyr. Et opplæringsprogram er også under utvikling når det gjelder Ballastvannskonvensjonen.

.11 Identification and protection of special areas, ECAs and PSSAs

Komiteen vurderte forslaget i dokument MEPC 78/11 som foreslår å etablere hele Middelhavet som et lavutslippsområde for SO_x og partikler. Under de innledende diskusjonene i plenum var det enkelte land som – uttrykte bekymring angående tilgjengelighet av drivstoff og sikkerhet knyttet til bruk av «nytt» drivstoff. Argumenter mot forslaget var også at datagrunnlaget i søknaden var basert på situasjonen før den globale svovelgrensen ble implementert og at de økonomiske konsekvensene for skipsfart og internasjonal handel ikke var tilstrekkelig nok analysert.

Til tross for at det var visse kritiske røster så godkjente komiteen endringer til MARPOL vedlegg VI med sikte på vedtak under MEPC 79. Se mer informasjon i utkast til resolusjon og endringer i MARPOL vedlegg VI i henholdsvis vedlegg 1 og 2 i MEPC 78/WP.9.

.12 Technical cooperation activities for the protection of the marine environment

Se seksjon 12 i MEPC 78/WP.1.

.13 Application of the Committees' method of work

Ingen dokumenter hadde blitt sendt inn på dette agendapunktet.

.14 Work programme of the Committee and subsidiary bodies

Det var sendt inn to dokumenter på dette agendapunktet, begge fra Norge. Forslaget om å lage en "practical guide on the development of local-level marine spill contingency plans to support key authorities effectively implement the OPRC Convention)" ble godkjent og vil bli

inkludert den post-biennal agenda til PPR (mener dette betyr fra PPR 12 i 2024 da inneværende «biennial» er 2022 - 2023).

Forslaget om å endre definisjonen av tungolje i regel 43 i MARPOL vedlegg I ble møtt med noe skepsis, men komiteen ble enig om å sende dokumentet til PPR 10 for videre diskusjoner og komme tilbake til komiteen med en anbefaling.

Komiteen godkjente også et forslag fra India som har vært sendt inn som MEPC 71/14/3 om må endre definisjonen av en «person» i MARPOL vedlegg IV og dette vil bli diskutert som en del av arbeidet i korrespondansegruppen på vedlegg IV.

Tentativ dato for MEPC 79 og MEPC 80 er henholdsvis 12 til 16 desember 2022 og fra 3 til 7 juli 2023. ISWG-GHG 13 blir avholdt i uken før MEPC 79.

.15 Any other business

Alle dokumentene som var sendt inn under dette agendapunktet ble vurdert i korrespondansefasen og anbefalingene til formannen ble fulgt av komiteen. Se seksjon 15 i MEPC 78/WP.1.

Haugesund 24.juni 2022

Lars Christian Espenes
Delegasjonsleder