

Rapport fra PPR 6

TIL: Direktoratets ledelse og delegasjonsmedlemmene
FRA: Delegasjonen v/Lars Christian Espenes
DATO: 28.februar 2019

Møte: IMO's Sub-Committee on Pollution Prevention and Response (PPR 6) 18 – 22. februar 2019

Den norske delegasjonen bestod av følgende:

Navn	Organisasjon	Arbeidsgruppe
Lars Christian Espenes	Sdir	Plenum
Bjørn Reppe	Sdir	HFO
Vidar Andreas Thorsen	Sdir	Prevention of air pollution
Andrea Skarstein	Sdir	ESPH
Marit Nilsen	Sdir	Plenum
Sveinung Oftedal	KLD	Formann
Ole Kristian Bjerkemo	Kystverket	OPRC
Kristian Johnsen	DNV GL	ESPH/HFO
Eirik Nyhus	DNV GL	Prevention of air pollution
Roar Aamodt	Statoil	Plenum
Håkon Bjørn Thorsen	Wärtsila	Prevention of air pollution
Tore Hansen	TeamTec	Prevention of air pollution
Helge Østby	Jets	Plenum
Peter Taylor	Petronia Consulting Limited	OPRC

1. INNLEDNING

Det ble avholdt forberedende møte for delegasjonen 14.februar 2019. Det var ingen EU-koordinering før det forberedende møtet, men det ble avholdt to koordineringsmøter i London mandag 18.februar.

Under PPR 6 ble det opprettet følgende grupper:

- WG 1 Working Group on Evaluation of Safety and Pollution Hazards of Chemicals (agendapunkt 3). Gruppens rapport er gitt i PPR 6/WP.3.
- WG 2 Working Group on Prevention of Air Pollution from Ships (agendapunkt 8). Gruppens rapport er gitt i PPR 6/WP.5 og WP.5/Add.1.

- WG 3 Working Group on Heavy Fuel Oil in Arctic Waters and on Integrated Bilge Water Treatment Systems (agenda items 12 and 13). Gruppens rapport er gitt i PPR 6/WP.6.
- DG 1 Drafting Group on OPRC Guidelines (agendapunkt 16 og 17). Gruppens rapport er gitt i PPR 6/WP.7.
- DG 2 Technical Group on Amendments to the AFS Convention (agenda item 6). Gruppens rapport er gitt i PPR 6/WP.4.

Norge hadde sendt inn følgende dokumenter til PPR 6:

PPR 6/3/1 SD-4820

PPR 6/3/2 SI-4126

PPR 6/3/3 SI-4154

PPR 6/12/3 Combined methodology to analyse impacts of a ban on heavy fuel oil use and carriage as fuel by ships in Arctic waters (Finland, France, Germany, Iceland, Netherlands, Norway, Sweden, Spain and United States)

PPR 6/15 Report of the Correspondence Group, Guide on practical methods for the implementation of the OPRC Convention and the OPRC-HNS Protocol

PPR 6/16/1 Draft unified interpretation of regulation 16.9 of MARPOL ANNEX VI

PPR 6/16/2 Draft unified interpretation of regulation 13.2.2 of MARPOL Annex VI

PPR 6/19 Ammonia emissions from marine diesel engines equipped with SCR systems

2. OPPSUMMERING

De viktigste sakene for Norge under møtet var:

- Implementeringen av svovelkravene i 2020 (agendapunkt 8 og 9)
- De norske fortolkningene som var sendt inn under agendapunkt 16

Agendapunkt 8 og 9:

Endringene til MARPOL Vedlegg VI ble ferdigstilt og sendes til MEPC 74 for godkjenning. Endringene omfatter krav til prøvetakingspunkt for drivstoff, samt en ny paragraf som omtaler selve prøvetaking og som omfatter både prøver av drivstoffet som er i bruk, men også prøvetaking fra drivstofftanker med tanke på det kommende forbudet mot å ha høysvovel drivstoff ombord. Appendix 6 til MARPOL Vedlegg VI ble også godkjent, hvor man aksepterer en feilmargin på svovelinnholdet av drivstoffet som er ombord. Feilmarginen aksepteres ikke for drivstoffet som leveres til skipet. Det meste av arbeidet knyttet til en konsistent implementering av 2020 kravene er nå i ferd med å bli ferdigstilt.

Agendapunkt 15

Forslaget til ny "Guide on practical methods for the implementation of the OPRC Convention and the OPRC-HNS Protocol" ble godkjent.

Agendapunkt 16:

Norge fikk støtte for sin fortolkning knyttet til regel 16.9 om forbrenningsovner. Vi fikk ikke støtte til vårt forslag knyttet til installasjon av marin dieselmotor som erstatning for kjelen.

Det ble nedsatt følgende korrespondansegrupper under PPR 6¹:

- Correspondence Group on the development of guidelines on measures to reduce risks of use and carriage of heavy fuel oil as fuel by ships in Arctic waters (Koordineres av Russland. Koordinator er ikke publisert)
- Correspondence Group on the review of the Integral Bilge Water Treatment System (IBTS) Guidelines and amendments to the IOPP Certificate and Oil Record Book (Tim Wilkins, INTERTANKO, (tim.wilkins@intertanko.com)).

3. GJENNOMGANG AV DE ENKELTE PUNKTENE PÅ AGENDAEN

.1 Adoption of the agenda

Agendaen ble godkjent.

.2 Decisions of other IMO bodies

Sekretariatet informerte om utfallet av diskusjoner i komitéene og andre underkomiteer der dette berører PPRs arbeid. Der PPR spesifikt ble bedt om å gjøre noe ble dette diskutert under relaterte agendapunkter. Dokumenter overført fra MEPC og MSC ble diskutert under de relevante agendapunktene.

SDS 6 har etablert en korrespondansegruppe på *Industrial Personnel (IP)*, hvor eksperter fra PPR ble invitert til å delta i forbindelse med frakt av flytende kjemikalier i bulk. Turid Stemre fra Norge er koordinator for denne gruppen (tbs@sdir.no).

.3 Evaluation of safety and pollution hazards of chemicals and preparation of consequential amendments

Norge hadde sendt inn tre produkter for endelig klassifisering som ble akseptert med mindre modifikasjoner. Tankrengjøringsmiddelet fra Lilleborg, *Lilleborg msgBrightner* ble også evaluert og møtte kriteriene i regel 13.5.2 i MARPOL Vedlegg II. Gruppen ble også enig om å oppdatere MEPC.1/Circ.590 for å gjøre det klarere hvilke type rengjøringsmidler som skal godkjennes under MARPOL Vedlegg II.

Gruppen ferdigstilte et MEPC sirkulær med retningslinjer for frakt av *paraffin-like products*. Sirkulæret gir anbefalinger ved frakt av disse produktene som har endret navn og hvordan de skal transporteres frem til den nye produktnavnene inkluderes i IBC koden.

¹ Navnene på korrespondansegruppene er tentative i og med at den endelige rapporten ikke er publisert enda.

Et oppdatert sirkulær (MEPC.1/Circ.761/Rev.1) for frakt av blandinger med biodrivstoff og petroleumsprodukter ble ferdigstilt og blir sendt til komiteene for godkjenning. BLG.1/Circ.33 ble oppdatert og omhandler avgjørelser om kategorisering og klassifisering av produkter. Sirkulæret vil bli utstedt som et PPR sirkulær. Gruppen var enig i teksten utarbeidet av CCC 5 i punkt 5.3.2 i retningslinjene for bruk av metanol/etanol som drivstoff.

.4 Revised guidance on ballast water sampling and analysis

Underkomiteen vurderte PPR 5/5/2 (ICES) om standard prosedyrer for innsamling av behandlede ballastvannsprøver, og var enig at deler av forslaget kunne inkluderes i de foreslåtte Standard Operating Procedures (SOPs), slik at de blir mer i tråd med retningslinjer G2. IMO Sekretariatet skal oppdatere BWM.2/Circ.67 med en lenke til SOPs.

Danmarks forslag (PPR 6/4) om å utvikle en standard for verifikasjon av ballast water *compliance monitoring systems* fikk støtte og man inviterte Danmark til å sende inn et konkret forslag til MEPC.

.5 Revised Guidance on methodologies that may be used for enumerating viable organisms

Dokumentet fra Nederland (PPR 6/5) om å ha et kontinuerlig output under dette agendapunktet fikk ikke støtte. Ferdigstillelsesåret ble forlenget til 2021.

.6 Amendment of annex 1 to the AFS Convention to include controls on cybutryne, and consequential revision of relevant guidelines

PPR 6 godkjente endringer i Annex 1 til AFS konvensjonen (Controls on anti-fouling systems) hvor Cybutryne er foreslått inkludert, samt endringer til *International Anti-fouling System Certificate*. Endringene blir sendt til MEPC 74 for godkjenning.

PPR ønsker også å få inn forslag for en standard risikoevaluering av bunnstoff som kan inkluderes i konvensjonen, samt oppdaterte retningslinjer for brief sampling, survey and certification, and inspection of anti-fouling systems on ships (resolutions MEPC.104(49), MEPC.195(61) and MEPC.208(62).

MEPC inviteres også til å oppfordre partene til London Convention and Protocol under deres neste møte, om å vurderer Revised guidance on best management practices for removal of anti-fouling coatings from ships, including TBT hull paints.

MEPC inviteres også til å notere seg behovet for å oppdaterte listen over farlige eller skadelige stoffer som skal inkluderes i Inventory of Hazardous Materials under Hong Kong Konvention til å inkludere cybutryne når konvensjonen trer i kraft.

.7 Consideration of the impact on the Arctic of emissions of Black Carbon from international shipping

PPR ferdigstilte sitt arbeid når det gjelder black carbon under møtet. Arbeidet omfatter:

- En definisjon av black carbon;

- En vurdering av aktuelle målemetoder for black carbon; og
- Mulige kontroll tiltak for å redusere utslippene av black carbon.

En sammenstilling av aktuelle kontroll tiltak (PPR 6/J/6) blir sendt til MEPC 74 som informasjon i og med at komiteen må ta en avgjørelse på om man skal iverksette tiltak for å redusere disse utslippene eller ikke.

.8 Consistent implementation of regulation 14.1.3 of MARPOL Annex VI

.9 Amendments to regulation 14 of MARPOL Annex VI to require a dedicated sampling point for fuel oil

Disse to agendapunktene overlapper og derfor rapporteres som ett. PPR 6 ferdigstilte følgende når det gjelder en konsistent implementering av svovelkravene som trer i kraft i 2020. MEPC 74 er forventet å godkjenne endringene som foreslått med muligens mindre modifikasjoner:

Draft amendments to MARPOL Annex VI

Det ble gjort endringer i regulation 1, 2, 14, 18 og appendix 1 og 6 i MARPOL Annex VI. Forslag til endringer kan sees i PPR 6/WP.5 Annex 1.

Det ble utarbeidet et utkast til endring i regel 14.8 for «on board» prøvetaking av drivstoff som ikke er *in-use*. Dette for å muliggjøre håndheving av et *carriage ban* (MEPC.305 (73)).

Draft guidance for port state control on contingency measures for addressing non-compliant fuel oil

Sekretariatet hadde laget et utkast til retningslinjer for hvordan skip, flagg og havn skal forholde seg til skip som har fått *non compliant* drivstoff ombord. Det ble oppfordret til at medlemsland å sende inn forslag til MEPC 74. Se PPR 6/WP.5 Annex 2.

2019 Guidelines for consistent implementation of the 0.50% sulphur limit Under MARPOL Annex VI

ISWG-AP 1 laget et utkast til retningslinjer for implementering av 0,50% svovel kravet. Det ble under PPR6 gjort forandringer i tekst og slått fast at det var behov for retningslinjer på *disposal of remaining non-compliant fuel oil on board*. Se PPR 6/WP.5 Annex 3

2019 Guidelines for onboard sampling for the verification of the sulphur content of the fuel oil used on board ships

MEPC.1/Circ.864 ble gjennomgått og det ble gjort endringer i tekst for å gjøre denne klarere. Utkast til nytt sirkulær blir sendt til MEPC 74 for godkjenning og vil da erstatte MEPC.1/Circ.864. Utkast til nytt sirkulær kan ses i PPR 6/WP.5 Annex 4.

MSC-MEPC Circular - delivery of compliant fuel oil by suppliers

MSC og MEPC har anbefalt at å lage et sirkulær som sikrer at brennstoff leverandører leverer brennstoff i henhold til spesifikasjonene gitt i MARPOL. Utkast til blir sendt til MEPC 74 og MSC 101 for godkjenning. Se PPR 6/WP.5 Annex 5.

Draft MEPC Circular - Unified Interpretations to MARPOL Annex VI

Det er blitt stilt spørsmål om nødutstyr ombord i skip skal kunne bruke drivstoff som ikke er i henhold til MARPOL. Det ble laget en UI med følgende tekst :

Regulation 14.1 of MARPOL Annex VI for the prohibition on carriage of non-compliant fuel oil should be applied to the fuel oil of emergency equipment. Utkast til UI kan ses i PPR6/WP.5 Annex 6.

.10 Development of standards for shipboard gasification waste to energy systems and associated amendments to regulation 16 of MARPOL Annex VI

Rapporten fra korrespondansegruppen ble presentert, men det har ikke vært noe fremdrift i dette arbeidet. PPR vil anbefale MEPC om å holde dette agendapunktet i ett år til og inviterte interesserte medlemsstater om å sende inn konkrete forslag til PPR 7.

.11 Review of the 2015 Guidelines for Exhaust Gas Cleaning Systems (resolution MEPC.259(68))

Alle dokumentene som var sendt inn ble presentert i plenum, men på grunn av tidsmangel fikk ikke arbeidsgruppen tid til å arbeide videre med retningslinjene. Appendix 6 til PPR 6/11, samt dokumentene som kommenterer på dette vedlegget vil bli utstedt som et MEPC sirkulær. Dette vedlegget omhandler situasjoner hvor EGCS systemet ikke fungerer som det skal og hva skipet da skal gjøre. IMO Sekretariatet vil forberede et konsolidert dokument som sendes til MEPC 74 for godkjenning.

.12 Development of measures to reduce risks of fuse and carriage of heavy fuel oil as fuel by ships in Arctic waters

Arbeidsgruppe ble nedsatt for å:

- Utarbeide en (ny) definisjon av tungolje (HFO) ved å ta hensyn til regel 43 i MAPOL Annex I (regelen som inneholder tungolje-definisjonen som gjelder i Antarktis),
- Ferdigstille metoden som bør brukes i forbindelse med å analysere konsekvensene av et forbud mot bruk av tungolje som drivstoff i Arktis,
- Gjennomgå dokument PPR 6/12, PPR 6/12/4 og informasjonsdokumentene for å vurdere i hvilken grad disse dokumentene tilfredsstillere kriteriene fastlagt i under forrige strekpunkt,
- Gi råd til underkomiteen om hvilket regelverk som et ban eventuelt skulle føres inn i , og eventuelt behovet for å gjøre arbeid mellom PPR-møtene, og
- Om tiden tillater, utvikle et forbud på basis av konsekvensanalyser, for bruk og frakt av tungolje som drivstoff i Arktis.

Det var ikke innkommet noen forslag til ny definisjon av tungolje. Arbeidsgruppen avsto også fra å utarbeide en ny definisjon av tungolje da flere ga uttrykk for at mange nye typer oljer ville komme på markedet rett før 2020 (når det blir nye krav til svovelinnhold) og at det derfor var prematurt å gjøre dette arbeidet nå. Arbeidsgruppen ble videre enig og ferdigstilte metoden for konsekvensanalyser av et forbud som beskrevet over. Det ble ikke tid til å gjennomgå informasjonsdokumentene, eller å utvikle et forbud som nevnt i siste strekpunkt. Arbeidsgruppen anbefalte imidlertid at et eventuelt forbud skulle tas inn i MARPOL vedlegg I og at det ikke var behov for arbeid mellom PPR 6 og PPR 7.

Arbeidet med utarbeidelse av retningslinjer for risikoreduksjon i forbindelse med bruk og frakt av tungolje (HFO) som drivstoff for skip i arktiske farvann foregikk i OPRC drafting gruppen. Det vil bli etablert ei korrespondansegruppe som jobber videre med dette frem mot PPR 7 og Russland vil koordinere dette arbeidet. For Norges del vil det være aktuelt at både Kystverket og Sjøfartsdirektoratet bidrar i arbeidet da det omfatter både skip, sjøsikkerhet og beredskap.

.13 Review of the IBTS guidelines and amendments to the IOPP Certificate and oil record book

Arbeidsgruppen diskuterte PPR 6/13 (INTERTANKO). Det ble en diskusjon i arbeidsgruppen, spesielt om i hvilken grad en skal tillate «forced» fordampning av lensevann før restene eventuelt blir ført til en forbrenningsovn. Leder av arbeidsgruppen ga en muntlig rapport til underkomiteen og viste til fremdriften som hadde skjedd vedrørende IBTS retningslinjene. Rapport fra del 2 (endringer av IOPP-sertifikatet og Oljedagbok) skulle sendes inn til PPR 7.

Ei korrespondansegruppe ble etablert og arbeidet skal koordineres av INTERTANKO.

.14 Amendments to the 2012 Guidelines on implementation of effluent standards and performance tests for sewage treatment plants (Resolution MEPC.227(64)) to address inconsistencies in their application

Informasjon som har blitt sendt inn til MEPC viser at kloakkrenseanlegg ikke fungerer.

Norge hadde sendt inn et dokument hvor vi foreslår endringer i retningslinjene for typegodkjennelse av renseanlegg (PPR 6/14). I dokumentet uttrykker vi også et behov for å revidere MARPOL Vedlegg IV parallelt med retningslinjene for å få plass et robust regime for oppfølging av kloakkrenseanlegg. CLIA (PPR 6/14/1) kommenterte på vårt dokument og er bekymret for endringene vi foreslår fordi dette går utover hva som er krevd i MARPOL Vedlegg IV i dag, bl.a. kreves det ikke at systemer testes under operasjon.

Norge har sendt inn et forslag til MEPC 74 hvor vi foreslår å utvide omfanget av dagens arbeid til å omfatte en revisjon av Vedlegg IV for å sikre at rensesystemene fungerer under hele skipets levetid.

.15 Guide on practical methods for the implementation of the OPRC Convention and OPRC-HNS protocol

Norge (Kystverket ved Ole Kristian Bjerkemo) har ledet arbeidet i korrespondansegruppen som har utviklet disse retningslinjene og ledet også arbeidsgruppen. Arbeidsgruppen ferdigstilte retningslinjene som vil bli sendt til MEPC 74 for godkjennelse og påfølgende publikasjon.

Underkomiteen inviterte til forslag til en ny output for å utvikle en *Hazardous and Noxious Substances (HNS) Response Manual*. IMO Sekretariatet vil oppdatere IMO Model Introductory Course on the Response to HNS in the Marine Environment – Manager Level

Underkomiteen noterte seg også behovet for å informasjonsutveksling i forbindelse med akutt forurensning for å styrke det generelle kunnskapsgrunnlaget, samt et behov for å øke antall kapasitetsbyggingsaktiviteter gjennom ITCP, ulike regionale Sjøprogram og industriinitiativ.

.16 Unified interpretation to provisions of IMO environment-related conventions

Norge hadde sendt inn to dokumenter på dette agendapunktet:

PPR 6/16/1, *Draft unified interpretation of regulation 16.9 of MARPOL ANNEX VI*

Vi fikk støtte for den reviderte fortolkningen som vil bli sendt til MEPC 74 for godkjenning og hvor et revidert MEPC.1/Circ.795/Rev.3 vil bli utstedt.

PPR 6/16/2, *Draft unified interpretation of regulation 13.2.2 of MARPOL Annex VI*

Norge fikk ikke støtte for fortolkningen hvor et bytte av en kjele med en marin dieselmotor skal sees på som en *replacement engine*. Vi har sendt inn et dokument til MEPC 74 hvor vi foreslår en ny output for å endre regel 13.2.2.

Underkomiteen godkjente også forslaget fra IACS (PPR 16/6) om en fortolkning relatert til time of replacement or addition of the engine for den gjeldende NOx Tier standard i forbindelse med regel 13.2.2 i MARPOL Vedlegg VI.

.17 Biennial agenda and provisional agenda for PPR 7

Toårsagendaen og agendaen for PPR 7 er gitt i PPR 6/WP.2.

.18 Election of Chair and Vice-Chair for 2020

Den tidligere viseformannen i PPR, Dr. Flavio de Costa Fernandes (Brazil) ble valgt som formann for PPR i 2020. Anita Mäkinen (Finland) ble valgt som viseformann.

.19 Any other business

Norge hadde sendt inn følgende dokument under dette agendapunktet: PPR 6/19, *Ammonia emissions from marine diesel engines equipped with SCR systems*. Dokumentet inneholder en rapport fra NOx fondet hvor de har målt ammoniakkutslipp fra skip med SCR anlegg ombord. I tillegg til å presentere rapporten kommenterte vi også på de eksisterende retningslinjene for oppfølging av skip med SCR anlegg, da vi mener det er behov for at mannskap får en indikasjon på at systemet ikke renser som det skal, samt mulighet for havnestatskontroll til å sjekke at systemene fungerer. EUROMOT hadde sendt inn et dokument som kommenterte på vårt dokument, og mente at dagens regime er godt nok og at man må vente til vi får mer erfaring før vi endrer retningslinjene.

.20 Report to the Marine Environment Protection Committee

Utkast til rapport er gitt i PPR 6/WP.1.

Haugesund 28.februar 2019.

Lars Christian Espenes

Delegasjonsleder