

## **RAPPORT – International Conference on the Safety of Fishing Vessels**

Til: Direktoratets ledelse og delegasjonsmedlemmene  
Fra: Delegasjonen v/Stemre  
Dato: 19. oktober 2012

Konferansen ble avholdt i Cape Town 9.-11. oktober 2012.  
Transportminister Dikobe Ben Martins (Sør Afrika) ble valgt til konferansens President.

Miguel Palomares (Spania) ble valgt til formann for «Committee of the Whole»

57 stater og 7 internasjonale organisasjoner deltok på konferansen.

### **Bakgrunn:**

22. mars – 2. april i 1993 ble det avholdt en konferanse i Torremolinos, Spania som hadde som mål å komme til enighet om en protokoll til Torremolinos Konvensjonen av 1977 i et forsøk på å møte de problemene enkelte stater hadde med å tiltre konvensjonen, og derved legge til rette for ikrafttredelse. 48 stater deltok i konferansen, herunder Norge og protokollen ble undertegnet 2. april 1993. Kriteriene for ikrafttredelse er at minimum 15 stater ratifiserer og disse skal samlet ha minimum 14000 fiskefartøy med lengde 24 meter eller mer under sitt flagg.

Norge ratifiserte Torremolinos Konvensjonen 13. november 1979 og har også ratifisert Protokollen av 1993.

Pr. dato har 17 stater ratifisert Konvensjonen med tilhørende protokoll, men disse representerer ikke et tilstrekkelig antall fiskefartøy og følgelig er ikrafttredelseskriteriene ikke møtt.

Bl.a. med bakgrunn i det store antallet ulykker med fiskefartøy globalt, besluttet IMO i 2009 å gjøre et nytt forsøk på å få Konvensjonen til å tre i kraft.

Det ble gjort en undersøkelse på hvorfor stater ikke har ratifisert, og på bakgrunn av dette ble det utarbeidet utkast til endringer i noen av de tekniske bestemmelsene. Det var også klart at ikrafttredelseskriteriene, spesielt antall fiskefartøy, var for høyt sammenlignet med dagen flåte. Det ble derfor utarbeidet et utkast til en avtale som gjør det mulig å endre både artiklene og de tekniske reglene i Konvensjonen med tilhørende protokoll.

Denne avtalen var utgangspunktet for konferansen.

### **Den norske delegasjonen bestod av følgende:**

### **Funksjon:**

Seniorrådgiver Turid Stemre, Sjøfartsdirektoratet

Delegasjonsleder/Plenum/  
Committee of the whole

Underdirektør Yngve Folven Bergesen, Sjøfartsdirektoratet

Plenum/Committee of the  
whole/teknisk arbeidsgruppe

Seniorrådgiver Randi Birkelund, NHD

Plenum/Committee of the  
whole/credential committee

I delegasjonen til ITF, som representerer sjømannsorganisasjonen, deltok Johnny Hansen fra Sjømannsforbundet.

### **Hovedtema for konferansen:**

Utkastet til avtale ble godkjent på MSC 89, men det ble ikke enighet på følgende punkter:

- Ikrafttredelseskriterier
- Anvendelses-/ unntaksbestemmelser
- Definisjoner som følge av unntaksbestemmelsene

### **Norsk posisjon:**

- Norge ønsket et sett kriterier som muliggjør ikrafttredelse uten å være avhengig av ratifikasjon fra noen av de største fiskerinasjonene. EUs koordinerte posisjon var å ta utgangspunkt i 20 stater og 1800 fiskefartøy.
- Norge ønsket ikke en utvidelse av de foreslåtte unntaksbestemmelsene
- Definisjonene må ikke være i konflikt med andre instrumenter eller avtaler.

### **Diskusjon:**

#### Ikrafttredelseskriterier

Det ble lange og til dels vanskelige forhandlinger. Kina, med støtte fra bl.a. Japan og Korea ønsket 30 stater og 5000 fiskefartøy som kriterier. Det andre ytterpunktet var 20 stater og 1800 fiskefartøy, støttet bl.a. av EU og Norge. Norges bakgrunn for å ønske et såpass lavt antall fiskefartøy er at vi alt har gitt svært mye ved å akseptere de foreslåtte endringene i unntaksbestemmelsene (revidert regel 3(3)) og en ikrafttredelse vil derfor ikke medføre store konsekvenser for stater med stor fiskeflåte. Videre ønsker vi ikke å være avhengig av at Kina ratifiserer. De har vært svært aktive i å få unntaksbestemmelsene på plass, og ønsket ytterligere unntak, men har ikke gitt noen garanti for at de vil ratifisere.

#### Anvendelses-/ unntaksbestemmelser:

Kina ønsket at avtalen kun skal gjelde for fartøy «on the high seas». Det var allerede enighet om å gi mulighet for unntak for fartøy som opererer innenfor en stats økonomiske sone eller 200 nautiske mil dersom en stat ikke har opprettet økonomisk sone, og for fartøy som opererer i felles fiskesoner der dette er opprettet gjennom bilaterale avtaler. Ved å begrense avtalen til havgående fartøy vil en økning i sikkerhetsnivået på verdens fiskeflåte bli minimal da disse representerer en liten andel av den totale flåten. Russland foreslo et generelt unntak for alle fartøy som har en standard som er akseptabel for flaggstaten. Dette ville undergrave hele intensjonen med avtalen og var ikke akseptabelt for Norge.

#### Definisjoner:

Her gikk diskusjonen på hvorvidt felles fiskesone skulle defineres. Det ble framholdt at den foreslåtte definisjonen var i konflikt med en del bilaterale avtaler. Norge ønsket ikke en slik konflikt og hadde ingen problemer med å slette definisjonen.

### **Utfall:**

Det ble til slutt enighet om følgende:

*Ikrafttredelseskriterier:* 22 stater/ 3200 fiskefartøy «on the high seas»

*Anvendelse:* Ikke begrenset til «high seas»

*Unntaksbestemmelser* (revidert regel 3(3)): Det gis mulighet for unntak i

- Økonomisk sone (evt.200 nautiske mil ut)
- Felles fiskesoner i egen økonomisk sone (evt.200 nautiske mil ut) forutsatt avtaler

- Felles fiskesoner i andres økonomiske soner (evt. 200 nautiske mil ut) forutsatt avtaler.

Det er viktig å merke seg at dersom en stat benytter seg av muligheten for unntak etter regel 3(3), skal dette notifiseres til IMO. Notifiseringen skal inneholde informasjon om hva det er gitt unntak fra og hvorfor.

Avtaleteksten ble ferdigstilt og undertegnet 11. oktober 2012.10.15

Av de 57 statene som deltok på møtet, undertegnet 53 avtalen, herunder Norge.

### **Oppfølging:**

Slik teksten er utformet behøver Norge ikke å foreta seg noe overfor IMO. Vi har ratifisert konvensjonen og protokollen tidligere, og med mindre vi informerer om at vi IKKE ønsker å tiltre avtalen innen 6 måneder, er vi automatisk å regne som part til avtalen. Litt avhengig av hva som bestemmes for beregning av antall fiskefartøy, kan vi måtte sende inn informasjon om dette. Dette vil bli besluttet av MSC.

### **Andre saker:**

I tillegg til avtalen godkjente konferansen 6 resolusjoner:

1. «Avoidance of situations in which two conflicting treaty regimes are operational»
2. “Preparation of consolidated texts of the 1977 Torremolinos Convention as modified by the 1993 Torremolinos Protocol, as amended by the Agreement”
3. “Procedures for calculating the number of fishing vessels of each Contracting State by the Depositary”
4. “Promotion of technical cooperation”
5. “Early implementation of the Agreement”
6. “Expression of appreciation to the host Government”

Haugesund 19 oktober 2012

Turid Stemre  
Delegasjonsleder