

Rapport COMSAR 16

201200185

Rapport fra den norske delegasjonen til den 16. sesjonen av IMOs COMSAR-underkomité, 12.3. til 16.3.2012.

Den norsk delegasjonen bestod av følgende representanter:

Haakon Storhaug	SDIR, delegasjonsleder	Plenum
Rune Magne Nilsen	SDIR	Plenum, DG
Svein David Medhaug	SDIR	WG 3
John Erik Hagen	Kystverket	WG 3
Jon Leon Ervik	Kystverket	WG 2
Sigmund Breivik	Kystverket	WG 3
Trond Ski	Kystverket	WG 2
Stein Solberg	HRS	WG 1
Ørjan Delbekk	HRN	WG 2
Ånund Haktorson	Telenor Maritim Radio	WG 2
Finn Martin Vallersnes	Kystverket	WG 3
Lisbeth Christine Toft	SDIR	Plenum
Nina Hanssen-Åse	SDIR	Plenum
Jeannette Assev-Lindin	Kystverket	WG 3
Tove Tangen	Telenor Maritim Radio	WG 2

Forberedelser

Det nasjonale formøtet ble avholdt 8.3.2012 i Sjøfartsdirektoratet.

Forhandlingene

EU-koordineringsmøte under dansk formannskap ble avholdt mandag 12.3. i London. Medlemslandene var til dels uenig i de foreslåtte standpunktene. Det gjorde at Norges handlingsrom var ganske upåvirket.

Plenum ble ferdig etter planen på onsdag. Arbeidsgruppene fortsatte arbeidet utover torsdagen. Draftinggruppen som tok for seg GMDSS-scoping exercise ble ferdig onsdag ettermiddag. Det blir alt tydeligere at de to store prosjektene, e-navigasjon og GMDSS ikke kan ses helt separat, og bygger på hverandre.

Agendapunkt 3 Global Maritime Distress and Safety System (GMDSS)

Den tekniske arbeidsgruppen behandlet under dette agendapunktet to saker: revisjon av MSC.1/Circ.1382 QUESTIONNAIRE ON SHORE-BASED FACILITIES FOR THE GLOBAL MARITIME DISTRESS AND SAFETY SYSTEM (GMDSS) med tanke på revisjon av annex 8.

USA sendte inn et dokument som inneholder innspill angående etablering av datastandarder for presentasjon av SafetyNet meldinger på elektroniske navigasjons-/ kartsystemer. Videre reiser dokumentet spørsmål om en skal stille krav til at slike systemer skal kunne presentere SafetyNet meldinger. Man

inviterte IEC, CIRM og IMSO å se nærmere på dette. Norge mener at dette må ses i sammenheng med e-navigasjon, men man kom til at det var for teknisk til å oversende forslaget til e-navigasjonsgruppen i dette tidlige stadiet. Med hensyn til endring av annex 4 av resolusjon MSC.68(68) Amendments to Performance Standards for Shipborne Radiocommunication Equipment (1997) ble man enige om at siden dette ikke er på agendaen for COMSAR må det fremmes som en sak på vanlig måte til MSC.

GMDSS scoping exercise ble avsluttet denne gangen, i henhold til arbeidsplanen for COMSAR. (se COMSAR 16/J/7). Drafting gruppen utarbeidet en arbeidsplan for videre arbeid med moderniseringen av GMDSS. COMSAR 16 i sin rapport til MSC 90 foreslår et nytt «unplanned output» med tittelen "Revision and modernization of the Global Maritime Distress and Safety System". Drafting gruppen utarbeidet også mandat (TOR) til en korrespondansegruppe som skal jobbe videre med spørsmålet. Dokumentene som ble fremlagt under denne saken skal behandles av korrespondansegruppen. I tillegg skal ITU/IMO ekspertgruppen involveres videre. Man ser for seg at arbeidet med moderniseringen av GMDSS slutføres innen 2017. Det foreslås to faser, hvorav den første brukes til «review» (2013-2015) og moderniseringsplanen (2015-2017). Deretter følger utvikling av *legal instruments, performance standards*, og til slutt en implementeringsperiode. Planen er vedlegg 1 til COMSAR 16/WP.6.

Agendapunkt 4 ITU maritime radiocommunication matters

Arbeidet i WP5B, med revidering av ITU-R Rec. M.493-13 som inneholder DSC-protokollen går sakte fremover. COMSAR 16 besluttet å sende et liaison statement som påpeker at frekvensen av revisjoner av denne rekommendasjonen har vært noe høyt og at den foreslåtte arbeidsplanen fra ITU kanskje kan bidra til å redusere antallet slike revisjoner. Til samme rekommendasjon ble det også sendt liaison statement til ITU WP5B vedrørende skjerm, nødknapp og håndholdt utstyr.

Som svar til ITU ble liaison statement også sendt vedrørende PROPOSED CHANGES TO RECOMMENDATIONS ITU-R M.824-3 AND ITU-R M.1176 AND WRC-15 AGENDA ITEM 1.12 AND RESOLUTION COM 6/18, USE OF THE FREQUENCY RANGE 9200-9500 MHz FOR MARITIME RADIONAVIGATION, hvor man støttet forslaget til ITU WP5B.

Man vurderte videre resolusjon MSC.191(79) (Performance Standards for the presentation of navigation-related information on shipborne navigational displays) med tanke på harmonisering av krav til skjermer på broer, men eventuell revisjon må foreslås på vanlig måte til MSC for å komme på COMSARs arbeidsprogram. Det samme gjelder MSC/Circ.862 CLARIFICATIONS OF CERTAIN REQUIREMENTS IN IMO PERFORMANCE STANDARDS FOR GMDSS EQUIPMENT fra 1998. Samme skjebne fikk diskusjonen om revisjon av funksjonaliteter til håndholdte DSC VHF radioer.

Det tyske dokumentet om at nytt MOB-utstyr for dykkere kan skape problemer for SAR-operasjoner skapte debatt, men man fulgte ikke anbefalingen om å sende liaison statement til ITU.

Man fikk ikke tid til å diskutere dokumentet med resultatene fra World Radio Conference 2012, og besluttet at IMO/ITU ekspertgruppen bør se på dette, på møtet 8-12 oktober 2012.

Plenum behandlet forslaget fra Belgia og flere vedrørende NAVDAT. Konklusjonen ble at skal man gjøre noe mer med dette forslaget må det fremmes på vanlig måte for MSC. Romania reagerte sterkt på dette, men det understreker bare viktigheten av å tenke gjennom hvordan man foreslår saker; det er ikke nok at saken i seg selv er god.

Agendapunkt 5 Consideration of developments in Inmarsat and Cospas-Sarsat

Kanskje det mest alvorlige under dette agendapunktet var IMSOs redegjørelse om at Inmarsats satellittjeneste falt ut 22. oktober 2011, og at IMSOs *assessment* faktisk nevner denne hendelsen. IMSO vil gi mer informasjon om årsaken til hendelsen neste gang.

I forbindelse med redegjørelsen for COSPAS-SARSAT var nok det mest iøynefallende at det fortsatt er mange SPOC som ikke svarer. Det kom forslag at IMO revisjoner bør se nærmere på dette. SAR-arbeidsgruppen fikk i oppdrag å diskutere mulige løsninger. Sekretariatet blir bedt om å minne administrasjoner i stater med lav responsrate om viktigheten av å svare på testoppringninger.

Agendapunkt 6 Search and Rescue (SAR)

DEVELOPMENT OF GUIDELINES ON HARMONIZED AERONAUTICAL AND MARITIME SEARCH AND RESCUE PROCEDURES, INCLUDING SAR TRAINING MATTERS

Saken "Development of guidelines on harmonized aeronautical and maritime search and rescue procedures, including SAR training matters" bør få utsatt frist til 2013.

Eighteenth Meeting of the ICAO/IMO Joint Working Group on the Harmonization of Aeronautical and Maritime SAR

Manuell aktivering av EPIRber ble diskutert men det var enighet om at toveis kommunikasjon er å foretrekke fremfor for tidlig aktivering av EPIRB. Det anbefales derfor at tidlig aktivering av EPIRB bør være en sak som tas med i GOC-kursene.

Man kom frem til revidert sirkulære om overlevelse i kaldt vann.

Smartphone SAR e-mail application

Et forslag fra USA lå til grunn for diskusjonene, og man kom frem til et COMSAR-sirkulære for å påpeke problemene med bruk av epost for å melde fra om nødsituasjoner, da det ikke er en godkjent måte å melde fra til redningssentraler på.

Satellite-enabled Emergency Location Device

Man diskuterte også, på bakgrunn av et dokument fra USA, den økte bruken av såkalte SEND som går utenom COSPAS-SARSAT. Dette vil bli tatt opp i Cospas-Sarsat. Ingen foreløpig konklusjon.

Proposal to include number of persons on board as an AIS message

Selv om det var enighet om forslaget fra Argentina dette kunne ha noe for seg, er nok de praktiske problemene som oppdatering av antall personer om bord, ganske store. Man kom frem til at det ikke kunne bli obligatorisk for klasse A og B utstyr.

SAR/Galileo Return Link Service Definition

På bakgrunn av et dokument fra EU Kommisjonen om SAR/Galileo Return Link Service, var det enighet med ICAO/IMO JWG at Return Link Message (RLM) type er akseptabel som valgfri tilleggsfunksjonalitet for nødsendere. Man trenger mer tid for å vurdere type 2.

Global SAR Plan

Man var enig om at GISIS bør benyttes for informasjon om redningssentralers tilgjengelighet, og kom frem til et COMSAR sirkulære som gir veiledning i hvordan lagre og slå opp slik informasjon.

Agendapunkt 7 Developments in maritime radiocommunication systems and technology

Mulig bruk av AIS til nødkommunikasjon

Man hadde to dokumenter til behandling. COMSAR ble imidlertid informert av sekretariatet at MSC 86 hadde besluttet å vente med videre behandling av satellitt AIS inntil ITU har gjennomført en studie av saken. I tillegg ble det slått fast at videre arbeid med AIS for nødkommunikasjon må tas opp i MSC som en ny sak til arbeidsplanen til COMSAR. Dermed gikk saken i stå. Frankrike kunne imidlertid senere informere om at ITU hadde gjennomført sin studie.

Når det gjelder MOB-systemer og lignende utstyr som bruker AIS SART teknologi, ble det besluttet at NAV 58 bør se på retningslinjer for sjøfolk for å informere dem om at ulikt utstyr bruker det samme AIS symbolet men for ulike hensikter.

Kinas dokument om å foreslå bruken av AIS teknologi i redningsvester vakte interesse og skapte en del debatt. Man fastslo at det ikke var relevant på dette tidspunkt å snakke om mulig «carriage requirement», som Kina heller ikke hadde foreslått. Konklusjonen ble at Kina ble bedt om mer detaljert informasjon.

Agendapunkt 8 Development of amendments to the IAMSAR Manual

SAR-arbeidsgruppen fortsatte sitt arbeid med revisjon av del II og III av IAMSAR manualen. MSC 90 vil bli bedt om å godkjenne endringene samt utkast til MSC sirkulære. USAs forslag om retningslinjer i bruk av sosiale media ble videresendt til neste møte i ICAO/IMO Joint Working Group, som finner sted i Hng Kong, 10-14 september 2012.

Agendapunkt 9 Development of measures to avoid false distress alerts

Man hadde dokumenter fra Korea som tok opp problemet med falske nødalarmer og løsningen som ble foreslått var å se nærmere på nødalarmknappen, mens på den andre siden sier IEC at det falske nødalarmer forekommer meget sjeldent og således ikke er noe problem. Det eneste COMSAR kunne bli enige om var at dette var en sak for både e-navigasjon og GMDSS. Saken er avsluttet som eget punkt på arbeidsprogrammet.

Agendapunkt 10 Development of measures to protect the safety of persons rescued at sea

Her var det kun en oppdatering av arbeidet med en regional avtale for Middelhavslandene.

Agendapunkt 11 Development of an e-navigation strategy implementation plan

Generalsekretæren uttrykte bekymring for at gapanalysen i e-navigasjon ikke er ferdig enda (burde ha vært ferdig i fjor).

Plenum diskuterte dokumentet fra ICS om at korrespondansegruppen på den ene siden hadde gått utover mandatet ved å ta opp «next generation AIS», som egentlig står for satellitt AIS, noe som var diskutert under MSC 86 og besluttet at man skulle vente med å diskutere inntil ITU hadde gjennomført sine studier. I tillegg mente ICS at det var lagt opp til for kompliserte opplæringsprogrammer. Bahamas, Panama og andre var enig i dokumentets synspunkter. Bahamas mente i tillegg at human-machine interface må defineres bedre – spesiell opplæring må reduseres til et minimum.

Det ble besluttet at e-navigasjonsgruppen ikke skal se videre på satellitt AIS.

Arbeidsgruppen gikk gjennom gapanalysen fra korrespondansegruppen. Noen av gapene ble forandret for å avklare mening. Rene redaksjonelle forandringer. Noen gap ble fjernet, da arbeidsgruppen mente de var overflødige og ikke relevante for COMSAR. Andre gap måtte avklares i GMDSS gruppen først. Bl.a. utvikling av retningslinjer for nye performanse standarder. Noen gap ble fjernet eller omskrevet fordi de ikke hadde klare nok brukerbehov som var kriteriet fra NAV 56. (ref. COMSAR 16/WP.5 22).

Arbeidsgruppen gikk gjennom gapene identifisert av sekretariatet (COMSAR 16/WP.5/annex.3) og la frem en liste over gap som var relevant radio kommunikasjon, søk og redning (COMSAR)

basert på ett bruker behov som definert i NAV 56. COMSAR 16 videresendte de relevante gapene til STW 43 for ytterligere revisjon av opplæring og NAV 58 for endelig behandling. Endringene gjort i Gap-analysen er visuelt lagt frem ved sporing av forandringer. (ref. COMSAR 16/WP.5 24)

Nederland holdt et statement hvor de var meget kritiske til tidsfordelingen mellom LRIT og e-navigasjon, (COMSAR 16/WP.5/Rev.1, annex 4).

Formannen minnet om at MSC 94 skal vedta strategien etter behandling av NAV 60.

Agendapunkt 12 Revision of the Recommendation for the protection of the AIS VHF Data Link (resolusjon MSC.140(76))

Den tekniske arbeidsgruppen utarbeidet utkast til revidert MSC-resolusjon. Det ble ikke tatt hensyn til det amerikanske dokumentet fordi det er for tidlig å vurdere innholdet. Saken er avsluttet som eget punkt på agendaen.

Agendapunkt 13 Consideration of LRIT related matters

Hovedsakelig dreide diskusjonen i plenum seg om kostnadene ved revisjoner av datasentrene, og at IMSO tar seg for godt betalt. Små land som Vanuatu og Tuvalu klager dessuten over at det finansielle grunnlaget for LRIT systemet ikke fungerer etter hensikten da det bare er kostnader involvert og lite inntekter fra salg av data. Debatten mellom disse landene og lederen for IMSO ble til tider opphetet. Til slutt fikk man likevel avverget en direkte kritikk av IMSO. Saken vil tas opp i MSC som rette forum for den slags policy-relaterte diskusjoner.

IMSO på sin side hadde foreslått å suspendere land som ikke lot sine datasentre revidere. Dette fikk støtte blant industrialiserte land mens utviklingsland tok det motsatte standpunktet.

Konklusjonen til MSC:

«invite MSC to consider comsar recommendation urgent review of procedures of lrit system in order to reduce financial burden for operating DCs ref SOLAS V/19.1. Member govts to submit proposals».

ICS tok for øvrig opp deres bekymring for mulig innføring av dedikert LRIT utstyr om bord og sa at dette ville bryte med en viktig forutsetning for deres aksept for systemet. Det er ingen enighet i COMSAR om dette og det blir derfor liten mulighet for krav om slikt utstyr.

For øvrig vises det til rapporten fra arbeidsgruppen i dokument COMSAR 16/WP.5.

Agendapunkt 14 Biennial agenda and provisional agenda for COMSAR 17

Det vises til dokument COMSAR 16/WP.2. Også under COMSAR 17 vil det være felles arbeidsgruppe for LRIT og e-navigasjon. COMSAR 17 vil sannsynligvis bli avholdt 21-25 januar 2013.

Agendapunkt 15 Election of Chairman and Vice-Chairman for 2013

Formannen Salgado fra Chile ble gjenvalgt. Man må vente med valget til viseformann til COMSAR 17.

Agendapunkt 16 Any other business

COMSAR 16 skulle vurdere spørsmålet om ECDIS anomalier utfra hvilken informasjon som bør sendes til sjøfolk, for eksempel gjennom MSI. IHO vil fremlegge forslag til neste sesjon av COMSAR på endringer i joint IMO/IHO/WMO Manual on MSI etter møte i IHOs WNWWS Sub-Committee's Document Review Working Group.

Når det gjelder Polar Koden, var det ikke tid til å vurdere resultatet fra DE 56. Saken vil tas opp under COMSAR 17 som finner sted i januar 2013. Joint IMO/ITU ekspertgruppen vil også bli bedt om å uttale seg.

Følge opp

Delegasjonsleder skriver brief til MSC 90.

Med tanke på moderniseringen av GMDSS, deltakelse i korrespondansegruppen samt deltakelse i Joint IMO/ITU ekspertgruppen.

Deltakelse i ICAO/IMO Joint Working Group, som finner sted i Hong Kong, 10-14 september 2012.

For øvrig vanlig oppfølging av de ulike sirkulærer etter at de er godkjent av MSC (se vedlegg *Outputs*).

Haakon Storhaug
delegasjonsleder
10.04.2012

Vedlegg
Outputs

DRAFT REVISED MSC CIRCULAR GUIDE FOR COLD WATER SURVIVAL (COMSAR 16/WP.3, annex 1)

DRAFT COMSAR CIRCULAR GUIDANCE FOR ENTERING AND UPDATING INFORMATION ON SEARCH AND RESCUE SERVICES INTO GISIS AND ON HOW TO GET ACCESS TO THE INFORMATION FOR OPERATIONAL USE (COMSAR 16/WP.3, annex 2)

Draft COMSAR Circular GUIDANCE ON SMART PHONE AND OTHER COMPUTER DEVICE SAR APPLICATIONS (COMSAR 16/WP.3, annex 3)

DRAFT MSC CIRCULAR AMENDMENTS TO THE INTERNATIONAL AERONAUTICAL AND MARITIME SEARCH AND RESCUE (IAMSAR) MANUAL (COMSAR 16/WP.3, annex 5)

ANNEX 8 OF THE REVISED MSC.1/Circ.1382 (COMSAR 16/WP.4, annex 1)

DRAFT LIAISON STATEMENT TO ITU-R WORKING PARTY 5B
WORK PLAN ADOPTED FOR REVISION OF RECOMMENDATION ITU-R M.493-13
"Digital selective-calling system for use of the maritime mobile service" (COMSAR 16/WP.4, annex 2)

DRAFT LIAISON STATEMENT TO ITU-R WORKING PARTY 5B REGARDING
RECOMMENDATION ITU-R M.493-13 (COMSAR 16/WP.4, annex 3)

DRAFT LIAISON STATEMENT TO ITU-R WORKING PARTY 5B AND
ITU-R WORKING PARTY 7C
PROPOSED CHANGES TO RECOMMENDATIONS ITU-R M.824-3 AND
ITU-R M.1176 AND WRC-15 AGENDA ITEM 1.12 AND RESOLUTION COM 6/18
USE OF THE FREQUENCY RANGE 9200-9500 MHz FOR
MARITIME RADIONAVIGATION (COMSAR 16/WP.4, annex 4)

DRAFT RESOLUTION MSC...[91] RECOMMENDATION FOR THE PROTECTION OF THE AIS
VHF DATA LINK (COMSAR 16/WP.4, annex 6)

Draft MSC circular on Guidance to prospective GMDSS satellite service providers (COMSAR 16/WP.6, annex 3)

DRAFT MSC RESOLUTION AMENDMENTS TO RESOLUTION MSC.298(87) ON
ESTABLISHMENT OF A DISTRIBUTION FACILITY (COMSAR 16/WP.5/Rev.1, annex 1)

DRAFT COMSAR CIRCULAR AUDITS OF LRIT DATA CENTRES AND OF THE
INTERNATIONAL LRIT DATA EXCHANGE CONDUCTED BY THE LRIT COORDINATOR
(COMSAR 16/WP.5/Rev.1, annex 2)