

Rapport fra MEPC 79

TIL: Direktoratets ledelse og delegasjonsmedlemmene
 FRA: Delegasjonen v/Lars Christian Espenes
 DATO: 29.12.2022

KOMITE: IMO's Marine Environment Protection Committee (12 til 16 desember 2022)

Navn	Organisasjon	Arbeidsgruppe
Lars Christian Espenes	Sjøfartsdirektoratet	Plenum
Vidar Thorsen	Sjøfartsdirektoratet	Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (agendapunkt 7)
Andrea Skarstein	Sjøfartsdirektoratet	Working Group on Air Pollution and Energy Efficiency (agendapunkt 5 og 6)
Haakon Storhaug	Sjøfartsdirektoratet	Drafting Group on Amendments to Mandatory Instruments (agendapunkt 3)
Sveinung Oftedal	KLD	Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (agendapunkt 7)
Anja Morris	KLD	Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (agendapunkt 7)
Espen Øvreberg	NFD	Plenum
Karianne Lie Gytri	NFD	Plenum
Jad Mouawad	Mouawad Consulting	Ballast Water Review Group (agendapunkt 4)
Birgir Nilsen	Optimarin AS	Ballast Water Review Group (agendapunkt 4)
Emilie Herben	Yara Marine	Plenum
Roar Aamodt	Equinor ASA	Plenum
Kristin Hausken	Equinor ASA	Plenum
Håkon Bjørn Thoresen	Wärtslia Moss ASA	Working Group on Air Pollution and Energy Efficiency (agendapunkt 5 og 6)
Kristian Johansen	DNV	Drafting Group on Amendments to Mandatory Instruments (agendapunkt 3)
Tone Knudsen Fiskeseth	DNV	Ballast Water Review Group (agendapunkt 4)
Erik Nyhus	DNV	Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (agendapunkt 7)
Kjersti Aalbu	DNV	Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (agendapunkt 7)
Tore Longva	DNV	Working Group on Air Pollution and Energy Efficiency (agendapunkt 5 og 6)
Nora Helen Lund Lyngra	Kystverket	Plenum
Frank Melum	Miljødirektoratet	Plenum
Daniel Bügel	Miljødirektoratet	Plenum
Nicolai Skogland	Viking Cruises	Plenum
Mai Britt Knoph	KLD	Plenum

Jennifer Baumann	NTNU	Plenum
Gunnar Malm	Sintef	Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (agendapunkt 7)
Jahn Viggo Rønningen	Norges Rederiforbund	Plenum
Helene Tofte	Norges Rederiforbund	Plenum
Elisabeth Lokshall	Norges Rederiforbund	Plenum

1. INNLEDNING

Møtet var det første fysiske MEPC møtet som ble avholdt siden MEPC 74.

Formann var viseformann Harry Conway (Liberia) siden Hideaki Saito (Japan) var forhindret fra å delta på møtet.

Under MEPC 79 ble det opprettet følgende grupper:

1. Working Group on Air Pollution and Energy Efficiency (agendapunkt 5 og 6)
2. Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (agendapunkt 7)
3. Drafting Group on Amendments to Mandatory Instruments (agendapunkt 3)
4. Technical Group on the Designation of PSSA (agendapunkt 10)
5. Ballast Water Review Group (agendapunkt 4)

Norge hadde sendt inn følgende dokumenter til MEPC 79 (inkludert ISWG-GHG 13):

- MEPC 79/INF.5_ Information on the type approval of the ballast water management system Senza BWMS
- MEPC 79/INF.12_ Information on amendments to the type approval of the CHIT's BLUE OCEAN SHIELD ballast water management system
- MEPC 79/7/14_ Proposed updates and amendments to resolution MEPC.323(74) and resolution MEPC.327(75) (Australia, Canada, Jamaica, Kenya, Morocco, Norway, Singapore, United Kingdom, IAPH and WSC)
- MEPC 79/7/16_ Carbon capture and storage on board ships
- MEPC 79/7/17_ Revision of the Initial IMO Strategy on reduction of GHG emissions from ships (Norway, Republic of Korea and WSC)
- ISWG-GHG 13/4_ Draft legal text for the Emission Cap-and-Trade System (ECTS)
- ISWG-GHG 13/4/1_ Further analysis of the Emission Cap-and-Trade System (ECTS)
- ISWG-GHG 13/4/2_ Basket of measures for the effective uptake of sustainable low-GHG and zero-GHG fuels and meeting the ambitions for GHG emission reductions
- ISWG-GHG 13/7_ Concrete proposal to amend the DCS related to the granularity of data, additional data and their anonymization, rounding and accessibility (EC/EU and Norway)
- MEPC 79/12_ Proposal for a new output for the revision of MARPOL Annex II in order to improve the effectiveness of cargo tank stripping, tank washing operations and prewash procedures for products with a high melting point and/or high viscosity (Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Cyprus, Czechia, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Ireland, Italy, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malta, Netherlands, Norway, Poland, Portugal, Romania, Slovakia, Slovenia, Spain, Sweden and European Commission)

Følgende korrespondansegruppe ble videreført under MEPC 79:

- Correspondence Group on Review of the BWM Convention¹
- Correspondence Group on Marine Fuel Lifecycle GHG Analysis²

¹ Ms. Leanne Page, United Kingdom.

² Dr. Shuang Zhang, China; Mr. Yusuke Kawai, Japan; Ms. Petra Doubkova, European Commission.

Korrespondansegruppene ble etablert under MEPC 78 og skal levere endelig rapport til MEPC 80.

Hvis noen av deltakerne ønsker å være inkludert i korrespondansegruppen, bes de å ta kontakt med Sjøfartsdirektoratet som vil koordinere alle innspill fra Norge.

2. GJENNOMGANG AV DE ENKELTE PUNKTENE PÅ AGENDAEN

.1 Adoption of the agenda

Komiteen vedtok agendaen som foreslått.

.2 Decisions of other bodies

Komiteen noterte seg utfallene og beslutningene fra LEG 109, MSC 105, FAL 46 og C 127.

Etter at Ukraina hadde holdt et innlegg ble det en rekke innlegg som fordømte Russlands invasjon og krig i Ukraina og komiteen tok aksjon som beskrevet i 2.11 i rapporten (MEPC 79/WP.1)

.3 Consideration and adoption of amendments to mandatory instruments

Komiteen vedtok følgende endringer:

- RESOLUTION MEPC.359(79): Endringer til MARPOL vedlegg I, II og IV angående regionale mottaksanlegg i Arktis og format for IOPP sertifikat og dets supplement (annex 1 til MEPC 79/WP.7);
- RESOLUTION MEPC.360(79): Endringer til MARPOL vedlegg V angående regionale mottaksanlegg I Arktis og søppeldagboken (annex 2 til MEPC 79/WP.7);
- RESOLUTION MEPC.361(79): Endringer til MARPOL vedlegg VI angående lavutslippsområdet (ECA) for svoveloksid og partikler i Middelhavet (annex 3 til MEPC 79/WP.7);
- RESOLUTION MEPC.362(79): Endringer til MARPOL vedlegg VI angående regionale mottaksanlegg I Arktis, inkludering av flammepunkt i leveranseseddelen for drivstoff og endringer i IMOs database for drivstoff (DCS) (annex 4 til MEPC 79/WP.7);
- RESOLUTION MEPC.363(79): Endringer til 2012 Guidelines for the Development of a Regional Reception Facilities Plan (annex 5 til MEPC 79/WP.7);

.4 Harmful aquatic organisms in ballast water

Komiteen godkjente:

- Endringer til Appendix II i vedlegget til BWM Konvensjonen (format for dagboken, annex 1 til MEPC 79/WP.6)
- Enhetlige fortolkninger av regel E-1.1.5 i BWM Konvensjonen og paragraf 4.10 i BWMS koden. Fortolkningene vil bli inkludert i et oppdatert BWM.2/Circ.66/Rev.4 (annex 3 til MEPC 79/WP.6)

Midlertidig lagring av rensed kloakk og gråvann i ballastvannstanker

Komiteen konkluderte med at BWM konvensjonen ikke forhindret midlertidig lagring av rensed kloakk og gråvann i ballastvannstanker og at en slik lagring dermed var lovlig, men at retningslinjer bør utvikles. På grunn av tidspress ble ikke dokumentene (MEPC 79/4/8 og MEPC 79/4/11) som omhandler utvikling av relevante retningslinjer behandlet i arbeidsgruppen og de vil derfor bli vurdert på MEPC 80.

BWM konvensjonens anvendelse på spesifikke skipstyper

Komiteen vurderte et forslag fra Russland (MEPC 78/4/9) om å endre regel A-5 og «Guidelines for ballast water management equivalent compliance (G3)» med tanke på å unnta «multipurpose salvage ships» fra noen av kravene i konvensjonen, men støttet ikke forslaget.

Anvendelsen av BWM konvensjonen for skip som opererer i havner med utfordrende vannkvalitet

Arbeidsgruppen diskuterte bruk av rensesystemer / håndtering av ballastvann i områder med dårlig vannkvalitet og utarbeidet ei liste med punkter som bør inkluderes i utarbeidelsen av fremtidige retningslinjer (annex 4 til MEPC 79/WP.6)

.5 Air Pollution and Energy Efficiency

Bruk av scrubbere (exhaust gas cleaning systems)

Under MEPC 78 godkjente Komiteen “2022 Guidelines for risk and impact assessments of the discharge water from exhaust gas cleaning systems”, men man inkluderte ikke standard utslippsfaktorer for tungmetaller, PAH og næringsstoffer som foreslått i dokument MEPC 78/9/3 i retningslinjene. Dokumentet vil sammen med MEPC 79/5/1 og MEPC 79/5/4, som kommenterer på et rammeverk i MARPOL vedlegg VI for å begrense bruk av scrubbere i sårbare områder, bli vurdert under PPR 10.

Komiteen ble også enig i at IMO Sekretariatet skal komme med en juridisk vurdering om utslipp av vaskevann fra scrubbere er i strid med Havrettskonvensjonen. Det eksisterende studiet, «Implications of UNCLOS for the IMO (LEG/MISC.8)» skal hensyntas.

Black carbon

Komiteen vurderte forslaget i dokument MEPC 79/5/5 om å innføre et destillatpåbud i Arktis for å redusere utslippene av «black carbon» og ble enig om å sende dokumentet til PPR 10 for videre diskusjoner.

Lisensieringssystem for bunkers

Komiteen vurderte forslaget dokument MEPC 79/5 om et obligatorisk lisensieringssystem for bunkers, og konkluderte med å oppfordre medlemsland til å frivillig implementere lisensieringssystem.

Enhetlige fortolkninger (revidering av MEPC.1/Circ.796/Rev.6)

Komiteen godkjente følgende oppdaterte fortolkninger:

- Regel 18.3: bruk av syntetiske drivstoff (fuel oil from synthetic or renewable sources similar in composition to petroleum distillate fuels) blir likestilt med biodrivstoff.

.6 Further technical and operational measures for enhancing energy efficiency of international shipping

Enhetlige fortolkninger (revidering av MEPC.1/Circ.796/Rev.6)

Komiteen godkjente følgende oppdaterte fortolkninger:

- Regel 27: en klargjøring angående rapportering av «boil off gas»
- Regel 22.3: rapportering av oppnådd EEDI
- Regel 8.3: utstedelse av «Statement of Compliance» angående oppnådd CII
- Regel 26.3.1: angående den treårige implementeringsplanen
- Regel 28.7: angående planen med korrigerende tiltak

Introduksjon av en mulig EEDI fase 4

Komiteen konkluderte med at det ikke var tilstrekkelig støtte for videre vurdering av å etablere en fjerde fase av EEDI på det nåværende tidspunkt, men at man kan vurdere det på et senere tidspunkt.

Oppdatering av retningslinjene for beregning av oppnådd EEDI

- Inkludering av «etan» som drivstoff i tabell 2.2.1, med tilhørende energi og karboninnhold, samt karbonfaktor for konvertering av tonn-drivstoff til tonn-CO₂
- Endring av «option 1» angående beregning av tillatt fratrekke ved installert akselgenerator
- Angående skip med flere lastelinjesertifikater

Resolusjonen vil bli utstedt som: MEPC.364(79) – 2022 Guidelines on the method of calculation of the attained energy efficiency design index (EEDI) for new ships

Oppdatering av retningslinjene for inspeksjon og sertifisering av oppnådd EEDI

- Inkludering av en referanse til ITTC anbefalte prosedyre

Resolusjonen vil bli utstedt som: MEPC.365(79) – 2022 Guidelines on the survey and certification of the energy efficiency design index (EEDI)

.7 Reduction of GHG emissions from ships

Revisjon av IMOs klimastrategi

IMO har blitt enig om at man skal revidere den initielle klimastrategien og at den reviderte strategien skal vedtas på MEPC 80. Utkast til endringer til strategien er gitt i annex 1 til MEPC 79/WP.10 som vil være basisdokumentet man jobber videre med under neste mellommøte.

“Impact on States”

Komiteen godkjente en revidert “Procedure for assessing impacts on States of candidate measures (MEPC.1/Circ.885)” (annex 1 til MEPC 79/WP.5).

“Basket of measures”

Komiteen merket seg at det var en økende støtte til en “Basket of measures” som innebærer en mulig kombinasjon av tekniske og økonomiske elementer.

IMO’s datainnsamlingssystem for drivstoff (DCS)

Det var bred støtte for å kreve innrapportering av transportarbeid, bruk av innovativ teknologi og bedre beskrivelse av hva drivstoff spesifikt benyttes til om bord (ISWG-GHG 13/7). ISWG GHG 14 skal jobbe videre med de foreslåtte endringene til Appendix IX til MARPOL vedlegg VI.

Karbonfangst om bord på skip

Det var bred støtte for å utarbeide et rammeverk for karbonfangst om bord på skip, men på grunn av tidspress diskuterte man ikke de innsendte forslagene i detalj, men legger opp til en mer detaljert diskusjon under MEPC 80. Det var generell støtte for en helhetlig tilnærming basert på mandatet foreslått av Norge.

Implementering av CII regelverket

Under MEPC 78 ferdigstilte komiteen retningslinjer G5 som inneholder bl.a. korreksjonsfaktorer og seilingsjusteringer som kan benyttes ved beregning av den oppnådde CII-verdien. Det var sendt inn flere dokumenter som foreslo nye korreksjonsfaktorer, men komiteen ble enig om å utsette diskusjonen til MEPC 80 hvor de innsendte dokumentene skal vurderes i arbeidsgruppen på luftforurensning og energieffektivitet. IMO Sekretariatet ble også bedt om å sende inn et forslag til MEPC 80 om hvordan revisjonen av de kortsiktige CO₂-tiltakene kan gjennomføres på en effektiv måte.

Oppdatering av resolusjoner som oppfordrer til frivillige tiltak for å redusere utslippene fra skipsfarten

IMO har tidligere utstedt to resolusjoner som oppfordrer til frivillige tiltak for å redusere utslippene fra skipsfarten:

- MEPC.323(74) som oppfordrer havner og skipsfarten til samarbeid for reduksjon av utslipp; og
- MEPC.327(75) som oppfordrer land til å utarbeide nasjonale handlingsplaner for reduksjon av CO₂-utslipp.

Norge var med innsender på et dokument som foreslo å oppdatere resolusjonene ved å inkludere ordlyd som legger til rette for å etablere «Grønne korridorer», og komiteen vedtok to oppdaterte resolusjoner som vil bli utstedt som:

- MEPC.366(79) – Invitation to member states to encourage voluntary cooperation between the port and shipping sectors to contribute to reducing GHG emissions from ships
- MEPC.367(79) – Encouragement of member states to develop and submit voluntary national action plans to address GHG emissions from ships

.8 Follow-up work emanating from the Action Plan to address marine plastic litter from ships

MEPC 77 ba IMO sekretariatet om å engasjere en konsulent for å gjennomgå mandatet for IMO-studien om marin plastforsøpling fra skip og å gi råd til komiteen om hvordan studien bør gjennomføres slik at den kan foreta justeringer av mandatet etter behov.

Komiteen var enig i anbefalingene fra konsulenten om å justere mandatet som foreslått i MEPC 79/8 og ha en trinnvis tilnærming og gjennomføre delprosjekter som adresserer spesifikke kunnskapshull, for eksempel etter region, industri, skipstype eller søppel.

.9 Reports of other Sub-Committees

Komiteen noterte seg diskusjonen under III 8 angående Havnestatsprosedyrene knyttet til de kortsiktige CO₂-tiltakene, og spesielt at det ikke var noen støtte for å vurdere manglende implementering av den treårige implementeringsplanen eller planen med korrigerende tiltak som mangler som kan føre til tilbakeholdelse av skip.

Komiteen godkjente endringer til “2014 Standard specification for shipboard incinerators (resolution MEPC.244(66))” som forberedt av SSE 8. Resolusjonen vil bli utstedt som: MEPC.368(79) – Amendments to the 2014 standard specification for shipboard incinerators (RESOLUTION MEPC.244(66))

.10 Identification and protection of special areas, ECAs and PSSAs

Komiteen godkjente i prinsippet etablering av det Nordvestlige Middelhavet som et særskilt sårbart område, da spesielt for finnhvalen og spermhvalen. Det vil måtte jobbes videre med forslaget, bl.a. gjennom NCSR for å etablere tiltak som reduserer skipstrafikken i området.

.11 Application of the Committees' method of work

Komiteen noterte seg at MSC 106 hadde godkjent endringer i “Organization and method of work of the Maritime Safety Committee and the Marine Environment Protection Committee and their subsidiary bodies (MSC-MEPC.1/Circ.5/Rev.3)” angående introduksjon av en femdagers periode for å kommentere på rapportutkastet og det å generelt ikke introdusere dokumenter i plenum.

Komiteen var enig i avgjørelsen fra MSC 106 og ba Sekretariatet om revidere sirkulæret og utstede det som MSC-MEPC.1/Circ.5/Rev.4.

.12 Work programme of the Committee and subsidiary bodies

Komiteen godkjente to nye «outputs» som er forventet å komme på agendaen til PPR 11:

- Revisjon av MARPOL vedlegg II for å forbedre stripping av lastetanker, tankvask operasjoner og forvask prosedyrer for produkter med et høyt smeltepunkt og/eller en høy viskositet; og
- Revisjon av retningslinjene for godkjennelse av lensevannseparatorer (Resolution MEPC.107(49) - Revised guidelines and specifications for pollution prevention equipment for machinery space bilges of ships)

Mellommøter godkjent under Council 127:

- ISWG-GHG 14 (20 til 24.mars 2023)
- ISWG-GHG 15 (26 til 30.juni 2023, uken før MEPC 80)
- ESPH 29 (foreløpig dato er 30.oktober til 3.november 2023)

.13 Election of the chair and vice-chair

Komiteen valgte Dr. Harry Conway (Liberia) som formann og Hanqiang Tan (Singapore) som viseformann for 2023.

.14 Any other business

Flere miljøvernorganisasjoner hadde sendt inn et forslag (MEPC 79/14/1) om å fjerne klausulene i tungoljeforbudet i Arktis som gjør at forbudet ikke blir fullstendig implementert før i løpet av 2029. Det var mange land, deriblant Norge, som støttet intensjonen med forslaget, men i og med at regelverket med klausulene var resultatet av et kompromiss som ble fremforhandlet så ønsket man ikke å gjenåpne diskusjonene nå. Komiteen konkluderte dermed med at forslaget ikke hadde tilstrekkelig med støtte.

Haugesund 29.12.2022

Lars Christian Espenes
Delegasjonsleder